



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ- ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΚΟΖΑΝΗΣ**

Κοζάνη, 21-02-2024.

Αριθμ. Πρωτ.: -8972-
Σχετ.: -2155, 3169, 4843

Ταχ. Δ/νση : Περιοχή Ζ.Ε.Π.
50100 ΚΟΖΑΝΗ
Πληροφορίες : Σ. Κωστοπούλου
Τηλέφωνο : 24610-53162
E-mail : kostopoulousof@apdhp-
dm.gov.gr

ΘΕΜΑ : «Ακύρωση της αριθμ. 578/2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κοζάνης»

**ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

Τις διατάξεις:

1. Των άρθρων 1, 6 παρ.1 περ.iii, 6Α, 6Β, 65, 67, 72, 225-226 και 238 του Ν. 3852/2010 (87/τ. Α'7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Του άρθρου 19 του Β.Δ. 17-5/15-06-59(ΦΕΚ 114/59 τεύχος Α') «Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων», όπως αυτές ισχύουν σήμερα.
3. Των άρθρων 166 και 166Α του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/08.06.2006/ τεύχος Α') «Δημοτικός & Κοινοτικός Κώδικας », όπως αυτές ισχύουν σήμερα.
4. Του Ν. 4270/14 (ΦΕΚ 143/28.06.2014 τεύχος Α'): «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις».
5. Του άρθρου 64 του Ν. 4954/22 (ΦΕΚ 136/09.07.2022 τεύχος Α') Συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1799 της Επιτροπής για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα επιμέρους επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης -

Διατάξεις σχετικές με την εκλογική διαδικασία και τον έλεγχο εσόδων και δαπανών κομμάτων, συνασπισμών και υποψηφίων βουλευτών και αιρετών - Λοιπές επείγουσες διατάξεις.

6. Του Π.Δ. 141/2010 (ΦΕΚ 234/Α') «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 92 του Ν. 4446/2016 (ΦΕΚ 240/Α') «Πτωχευτικός Κώδικας, Διοικητική Δικαιοσύνη, Τέλη – Παράβολα, Οικειοθελής αποκάλυψη φορολογητέας ύλης παρελθόντων ετών, Ηλεκτρονικές συναλλαγές, Τροποποιήσεις του ν.4270/2014 και άλλες διατάξεις».
7. Την αριθμ. 86779/2022 (ΦΕΚ 1183/Υ.Ο.Δ.Δ./20-12-2022) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Σεραφείμ Λιάπη του Γεωργίου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».
8. Την αριθμ. 11/7666/27-02-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης με θέμα "Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ".
9. Τις αριθμ. 60/30-12-2010, 15/2-2-2011 και 27/13-08-2018 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με τον έλεγχο νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ και αναζήτησης πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ.
10. Την αριθμ. 578/29-12-2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Κοζάνης: «με την οποία αποφασίζεται: Α)η απαλλαγή προσαυξήσεων από 01-01-2011 έως και 31-12-2023 αποκλειστικά από μη καταβληθέντα τέλη ύδρευσης και αποχέτευσης (πάγια τέλη και τέλη κατανάλωσης), καταναλωτών των πρώην Δήμων Αιανής, Ελίμειας, Δημητρίου Υψηλάντη & Ελλησπόντου, των οποίων οι προαναφερόμενες οφειλές από τέλη ύδρευσης και αποχέτευσης αφορούσαν το χρονικό διάστημα έως και 31-12-2010, (δεδομένου ότι από 01-01-2011 περιήλθαν οι Δήμοι αυτοί με τη συνένωσή τους αυτοδίκαια στον νέο Καλλικρατικό Δήμο Κοζάνης), με τον όρο ότι οι υπόχρεοι θα καταβάλουν εφάπαξ το σύνολο της οφειλής τους έως την 31^η/05/2024 και Β)δεν θα γίνεται διαγραφή αυτής, όταν γίνεται διακανονισμός της οφειλής αυτής σε μηνιαίες δόσεις, σύμφωνα με το Ν.4152/2013, ενώ Γ)για τις οφειλές που υπάρχουν πριν τη συνένωση και τη σύσταση του νέου Καλλικρατικού Δήμου Κοζάνης(01-01-2011), για τη συγκεκριμένη κατηγορία οφειλής θα υπολογίζονται κανονικά προσαυξήσεις μέχρι τις 31-12-2010 με το ανάλογο ετήσιο επιτόκιο που ίσχυε κάθε φορά και Δ)χρηματικά ποσά που εισέπραξε ο Δήμος Κοζάνης για την παραπάνω κατηγορία τελών με τις ανάλογες προσαυξήσεις μέχρι τις 31-12-2023 με το ανάλογο ετήσιο επιτόκιο, που ίσχυε κάθε φορά, δεν θα αναζητούνται και δεν θα αποδίδονται τους αντίστοιχους οφειλότες».
11. Το αριθμ. 3169/2024 έγγραφο της Υπηρεσίας μας, με το οποίο ζητήσαμε στοιχεία

από τη Διεύθυνση Οικονομικών Τ.Α. του Υπουργείου Εσωτερικών στα πλαίσια του ελέγχου νομιμότητας της προαναφερόμενης απόφασης του Δημοτικού του Συμβουλίου.

12. Το αριθμ.7730/26-01-2024 έγγραφο- απάντηση του ανωτέρω Υπουργείου.

Επειδή:

Σύμφωνα με το άρθρο 225 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α΄) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης»:

Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία, που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου.(παρ.2) Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. (παρ. 3).

Σύμφωνα με το άρθρο 226 του ίδιου νόμου « ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί.(παρ.1) Οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι και τα νομικά πρόσωπα αυτών υποχρεούνται να παρέχουν αμελλητί κάθε στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. με σκοπό την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας.(παρ.2)

Σύμφωνα με το άρθρο 238 παρ. 1 του ως άνω νόμου, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή (νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

Επειδή, όπως έχει ήδη νομολογηθεί, παρά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 226 του Ν. 3852/2010, η δίμηνη προθεσμία του αυτεπάγγελτου ελέγχου της πράξης, αφότου η πράξη αυτή έχει δημοσιευτεί η εκδοθεί, παρατείνεται και μπορεί να ακυρωθεί η πράξη μέσα στον απολύτως αναγκαίο χρόνο από την παροχή των αναγκαίων στοιχείων στην Αυτοτελή Υπηρεσία Ελέγχου. (ΣτΕ 2242/08, 2115/09, 1530/06, 637/02, 2484/01, Π. Ζυγούρη ερμην. Ν. 3852/10 τόμ. Β΄ σελ. 52).

Επειδή, η ελεγχόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κοζάνης δημοσιεύθηκε την 11^η-01-2024 στη Διαύγεια, και τοιχοκολλήθηκε στο Δήμο, και τα ζητηθέντα απαραίτητα στοιχεία για την εξέτασή της περιήλθαν στην Υπηρεσία μας στις 29-01-2024 και συνεπώς η παρούσα εκδίδεται εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010(Καλλικράτη) ορίζεται ότι: *«Ένα (1) μήνα πριν από τη διενέργεια των εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει μόνο για θέματα που αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και*

απρόβλεπτης ανάγκης, καθώς και για θέματα που αφορούν στην υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων».

Επειδή, σύμφωνα και με το αριθμ. 25933/15-07-2013 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, με θέμα την εφαρμογή του άρθρου 65 παρ.5 του Ν.3852/2010, αναφέρεται ότι με την εν θέματι διάταξη ο νομοθέτης επιθυμεί το δημοτικό συμβούλιο να μην αποφασίζει, κατά το οριζόμενο χρονικό διάστημα, για θέματα που θα δεσμεύσουν την επόμενη δημοτική αρχή, αλλά μόνο για αυτά τα οποία κρίνει, κατά περίπτωση, ότι εμπίπτουν στις ανωτέρω εξαιρετικές περιστάσεις. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας, και για το μεταβατικό διάστημα μέχρι τη σύσταση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας, ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, κατά την άσκηση του προβλεπόμενου στα άρθρα 225-227 του Ν.3852/2010 ελέγχου νομιμότητας εξετάζει, μεταξύ άλλων, και τη νομιμότητα της αιτιολογίας για το εξαιρετικό των συνθηκών που δικαιολογούν, κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα, τη λήψη απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου.

Επειδή, στο σώμα της ανωτέρω απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Κοζάνης δεν αναφέρεται καμία αιτιολογία που να δικαιολογεί, σύμφωνα με τα οριζόμενα της παραγράφου 5 του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010(Καλλικράτη), το επείγον της λήψης της από το Δημοτικό Συμβούλιο κατά το προαναφερόμενο χρονικό διάστημα, και συγκεκριμένα **την 29^η Δεκεμβρίου 2023, δύο (2) ημέρες πριν την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών.**

Κατόπιν των ανωτέρω, η ελεγχόμενη απόφαση πρέπει να ακυρωθεί, αφού εκδόθηκε κατά παράβαση των προαναφερθέντων διατάξεων της παραγράφου 5 του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010(Καλλικράτη).

Αποφασίζουμε

Ακυρώνουμε την αριθμ. 578/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κοζάνης για τους αναγραφόμενους στο σκεπτικό της παρούσας λόγους.

Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α΄) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», που εδρεύει στο κτίριο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στη ΖΕΠ Κοζάνης.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΗΠΕΙΡΟΥ – ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Κοινοποίηση:

1.Δήμο Κοζάνης
(με αποδεικτικό επίδοσης)

ΔΡ. ΣΕΡΑΦΕΙΜ Γ. ΛΙΑΠΗΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Γραμματέα
2. Διεύθυνση Διοίκησης
Βορείου Ηπείρου 20
Τ.Κ. 45445 - ΙΩΑΝΝΙΝΑ