



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ
ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

**ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΚΟΖΑΝΗΣ**

ΑΔΑ:

Κοζάνη, 10-1-2025

Αριθμ. Πρ.-1144-

(Σχ. Εισ. Πρωτ.
45525,46288,46291,47421,
48763,50088,53452/2024)

Ταχ. Δ/ση : ΖΕΠ Κοζάνης
Ταχ. Κώδικας : 501 00
Πληροφορίες : Τ.Ζάρα
Τηλέφωνο : (24610)-53161
E-mail : zaratria@apdhp-dm.gov.gr

ΘΕΜΑ: Εξέταση της προσφυγής του Α. Α, Προέδρου του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας ΧΧΧΧΧ Δήμου ΧΧΧΧΧ, κατά της αριθμ. 280/9-9-2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου ΧΧΧΧΧΧ, περί παράτασης της δωρεάν παραχώρησης της χρήσης έκτασης εμβ. 49.987 τμ, ευρισκομένης στην ομώνυμη Κοινότητα, στο Σύλλογο με την επωνυμία «Ι. Π. Σ. Κ. Π. Κ. “Ο Α. Ν.”»

Α Π Ο Φ Α Σ Η

Ο Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας

Έχοντας υπόψη :

1. Την, από 30-9-2024, προσφυγή του Α. Α., Προέδρου του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας ΧΧΧΧΧ Δήμου ΧΧΧΧΧ, κατά της αριθμ. 280/9-9-2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου ΧΧΧΧΧΧ, κατατεθείσα στην Υπηρεσία μας την 1-10-2024, με την οποία ζητήθηκε η ακύρωσή της, για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτήν.
2. Την προαναφερθείσα – προσβαλλόμενη απόφαση του ΔΣ ΧΧΧΧΧΧ, με την οποία παρατάθηκε, για δέκα (10) ακόμη έτη, η δωρεάν παραχώρηση της χρήσης έκτασης, ευρισκομένης στη Δημοτική Κοινότητα ΧΧΧΧΧΧΧΧ, εμβ. 49.987 τμ από τα κοινόχρηστα του Αγροκτήματος ΧΧΧΧΧΧΧΧ, που αποτελεί τμήμα του με αριθμ. 1400^α τεμ. της Σ.Δ. έτους 1989, στο Σύλλογο με την επωνυμία «Ι. Π. Σ. Κ. Π. Κ. “Ο Α. Ν.”» με τους ίδιους αναφερόμενους όρους και τους σκοπούς, όπως αυτοί αποτυπώθηκαν στην αριθμ. 289/2003 απόφαση του ιδίου ΔΣ.
3. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 1 περ. iii, 6Α, 6Β, 65, 227, 238 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης».
4. Τις διατάξεις του άρθρου 64 του Ν. 4954/22 (ΦΕΚ 136/09.07.2022 τεύχος Α') Συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 του

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1799 της Επιτροπής για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα επιμέρους επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης - Διατάξεις σχετικές με την εκλογική διαδικασία και τον έλεγχο εσόδων και δαπανών κομμάτων, συνασπισμών και υποψηφίων βουλευτών και αιρετών - Λοιπές επείγουσες διατάξεις.

5. Τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 4 του Ν. 1734/87 (ΦΕΚ-189 Α') «Βοσκότοποι και ρύθμιση ζητημάτων σχετικά με την κτηνοτροφική αποκατάσταση και με άλλες παραχωρήσεις καθώς θεμάτων που αφορούν δασικές εκτάσεις».
6. Τις διατάξεις του άρθρου 20 του Ν. 2690/99 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις»
7. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις του Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων».
8. Τις διατάξεις του Ν. 4061/12 (ΦΕΚ 66 Α/22-3-2012) : Διαχείριση και προστασία ακινήτων Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων - Ρύθμιση εμπραγμάτων δικαιωμάτων και λοιπές διατάξεις.
9. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του ΠΔ. 141/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».
10. Την αριθμ. 86779/19-12-2022 (ΦΕΚ 1183/τ' Υ.Ο.Δ.Δ./20-12-2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, περί διορισμού του Σεραφείμ Γ. Λιάπη, ως μετακλητού Γραμματέα στο φορέα μας.
11. Τις αριθμ. 60/30-12-2010 και 15/2-2-2011 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αλλά και την αριθμ. 27/13-8-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με τον έλεγχο νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ και αναζήτησης πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ.
12. Το αριθμ. 46288/4-10-2024 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού Οικονομικού Κοζάνης, με το οποίο ζητήθηκαν στοιχεία και απόψεις για την ασκηθείσα προσφυγή από το Δήμο ΧΧΧΧΧΧ και το αριθμ. 30374/23-10-2024 έγγραφο του ίδιου Δήμου, με το οποίο διαβιβάστηκαν στην Υπηρεσία μας τα ζητηθέντα στοιχεία για την υπό κρίση προσφυγή.
13. Τα αριθμ. 46291/4-10-2024 και 49485/24-10-2024 έγγραφα του Τμήματος Διοικητικού Οικονομικού Κοζάνης, με τα οποία ζητήθηκαν στοιχεία αντίστοιχα από τις Διευθύνσεις Εγγείων Βελτιώσεων και Αγροτικής Οικονομίας ΠΕ ΧΧΧΧ της ΠΔΜ για την κατατεθείσα προσφυγή.

14. Το αριθμ. 46252/4-10-2024 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού Οικονομικού Κοζάνης, με το οποίο ζητήθηκε ακρόαση από τον πρόεδρο του Ιππικού Πολιτιστικού Συλλόγου «Ο Α.Ν.» και το από 21-10-2024 έγγραφο υπόμνημά του με τη συνημμένη σε αυτό αλληλογραφία.
15. Τα αριθμ. 158387/7-10-2024 και 171531/15-11-2024 έγγραφα των Διευθύνσεων Εγγείων Βελτιώσεων και Αγροτικής Οικονομίας ΠΕ XXXXXX της Π. Δ. Μ. αντίστοιχα, με τα οποία απεστάλησαν στοιχεία για την προσφυγή.
16. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Επειδή από τις διατάξεις των άρθρων 227 και 238 του Ν. 3852/2010 και 64 του Ν. 4954/22 προκύπτει ότι οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει, με ειδική διοικητική προσφυγή, τις αποφάσεις των συλλογικών και μονομελών οργάνων των δήμων, των Περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών και των συνδέσμων τους για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής, ο δε Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο οποίος, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ ΟΤΑ, ασκεί τις αρμοδιότητες του Επόπτη ΟΤΑ, κατ' άρθρα 225 έως 227 του ανωτέρω νόμου, εξετάζει την προσφυγή και αποφαινεται επ' αυτής, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της.

Επειδή, όπως έχει ήδη νομολογηθεί, παρά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, η δίμηνη προθεσμία για την εξέταση της προσφυγής αρχίζει από την περιέλευση στη διοίκηση πλήρους φακέλου της προς έλεγχο πράξεως. Και τούτο διότι στην περίπτωση που λείπουν κάποια στοιχεία ή οι απόψεις των άμεσα ενδιαφερομένων και ζητηθεί ή αποστολή ή η συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική αυτή προθεσμία αρχίζει από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης (ΣτΕ 2242/08, 2115/09, 1530/06, 637/02, 2484/01, Π. Ζυγούρη ερμην. Ν. 3852/10 τόμ. Β' σελ. 43), στην κρινόμενη δε υπόθεση ο πλήρης φάκελος και οι απόψεις περιήλθαν στην Υπηρεσία μας στις 18-11-2024.

Επειδή η υπό κρίση προσφυγή ασκείται εμπρόθεσμα και εντός της προβλεπόμενης από το νόμο δεκαπενθήμερης αποκλειστικής προθεσμίας από την δημοσίευσή της στο πρόγραμμα διαύγεια στις 17-9-2024, δεδομένου ότι αυτή κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας την 1-10-2024, λαμβάνοντας αριθ. πρωτ. 45525/1-10-2024.

Επειδή ο Πρόεδρος του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας XXXXXXXXXXXX XXXXX έχει έννομο συμφέρον για την άσκηση της προσφυγής, δεδομένου ότι αφενός είναι εκπρόσωπος του ανωτέρω συμβουλίου αλλά και των τοπικών συμφερόντων της Κοινότητας αυτής, το δε ανωτέρω συμβούλιο σε δύο συνεδριάσεις του, στις 29-5-2023 και 8-9-2024 γνωμοδότησε στην ουσία αρνητικά για τη παράταση της δωρεάν παραχώρησης στο προαναφερθέντα Ιππικό Σύλλογο και αφετέρου δεν παρίστατο στη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου XXXXX στις 9 Σεπτεμβρίου 2024 και επομένως κατά τη λήψη της επίμαχης απόφασης.

Επομένως πρέπει να γίνει τυπικά η υπό κρίση προσφυγή και να εξεταστεί περαιτέρω.

Επειδή ο προσφεύγων παραπονείται κατά της προσβαλλόμενης απόφασης και ζητά την ακύρωσή της για τους κάτωθι λόγους:

1) Αν και το Συμβούλιο Δημοτικής Κοινότητας XXXXXX με τις αριθμ 2/2023 και 5/2024 πράξεις του γνωμοδότησε αρνητικά για την παράταση της δωρεάν παραχώρησης έκτασης, εμβ. 49.987 τμ, της ομώνυμης Κοινότητας στο Σύλλογο με την επωνυμία «Ι. Π. Σ. Κ. Π. Κ. "Ο Α. Ν.»» για το λόγο ότι ουδέποτε λειτούργησε στο χώρο αυτό Ιππικό Κέντρο και Σχολή Ιππασίας, σκοπός μάλιστα για τον οποίο λάβει χώρα η αρχική παραχώρηση προς το Σύλλογο αυτό με την αριθμ. 289/2003 προγενέστερη απόφαση του ΔΣ Κοζάνης, ωστόσο το ίδιο συλλογικό όργανο έλαβε αντίθετη απόφαση από αυτές, χωρίς να αιτιολογεί τη διαφοροποίησή του ειδικά, κατά παράβαση του άρθρου 20 του Ν. 2690/1999 (ιδέ και ΣΤΕ 1380/2022,1441/2019,1303/2012,3879/2004), αναφέροντας αόριστα στο σκεπτικό της τις οργανώσεις και κάποιες ενδεικτικά αναφερόμενες δράσεις του συλλόγου αυτού, που δεν αποτελούν την απαιτούμενη από το νόμο ειδική αιτιολογία.

2) Η προσβαλλόμενη αντίκειται στις διατάξεις των άρθρων 184 και 185 του ΚΔΚ αλλά και του άρθρου 202 του ΑΚ, δεδομένου ότι, αν και η επίμαχη έκταση παραχωρήθηκε στον Πολιτιστικό Σύλλογο με την επωνυμία «Α. Ν.», υπό τον όρο και με αποκλειστικό σκοπό τη δημιουργία επ' αυτής Ιππικού Κέντρου και Σχολής Ιππασίας, τόσο από την απόφαση αυτή αλλά και από τα μνημονευόμενα σε αυτήν έγγραφα δεν προκύπτει ότι ο ανωτέρω Σύλλογος τήρησε την υποχρέωση αυτή μέσα στο 20ετές χρονικό διάστημα της παραχώρησης, αφού σε κανένα σημείο της απόφασης δεν διαπιστώνεται η αναληφθείσα εκ μέρους του Συλλόγου υποχρέωση για την ανοικοδόμηση και σύννομη λειτουργία Ιππικού Κέντρου και Σχολής Ιππασίας, ώστε να καθίσταται αιτιολογημένη και η παράταση της παραχώρησης και η συνεχής δέσμευση του ακινήτου αυτού υπέρ του Συλλόγου αυτού. Ως εκ τούτου η προσβαλλόμενη απόφαση, η οποία δε συνιστά νέα παραχώρηση, αλλά παράταση της αρχικής και με τους όρους αυτής, όπως ρητά αναφέρεται στο διατακτικό της, είναι ακυρωτέα ελλείψει απαιτούμενης αιτιολογίας, αφού η απλή αναφορά διοργάνωσης των εκδηλώσεων από το Σύλλογο αυτό δεν αποτέλεσαν αντικείμενο της αριθμ. 289/2003 απόφασης του ΔΣ, αλλά καταστατικούς σκοπούς του συλλόγου, που θα μπορούσαν να είχαν εκπληρωθεί και χωρίς την παραχώρηση της έκτασης. Προς επίρρωση των ανωτέρω αναφέρεται ότι με την αριθμ. 15003/20-11-2002 απόφαση του Νομάρχη XXXXXX είχε παραχωρηθεί προς το Δήμο η επίμαχη έκταση με αποκλειστικό σκοπό τη δημιουργία Ιππικού Κέντρου και Σχολής Ιππασίας και όχι σε τρίτο πρόσωπο, με αμφισβητούμενη μάλιστα τη δυνατότητα περαιτέρω παραχώρησης ή μεταβίβασης από το Δήμο σε τρίτο πρόσωπο, σε κάθε δε περίπτωση και η περαιτέρω παραχώρηση του Δήμου προς το συγκεκριμένο Σύλλογο έγινε βάσει της αριθμ. 289/2003 απόφασης του ΔΣ XXXXXXXXXXXX αλλά και του μετέπειτα υπογραφέντος μισθωτηρίου συμβολαίου, μεταξύ των δύο ανωτέρω νομικών προσώπων για τον προαναφερόμενο ειδικό σκοπό, αποδεικνύοντας και από τα λοιπά έγγραφα της υπόθεσης ότι ο σκοπός αυτός όχι μόνο κατέστη προϋπόθεση απλώς εκ του Δήμου αλλά και του ιδίου του Νομάρχη, στη βάση μάλιστα του ειδικού Νόμου, που εφαρμόστηκε αρχικά ως προς την παραχώρηση της Νομαρχίας προς το Δήμο, συμπαρασύροντας νομοτελειακά αυτές τις υποχρεώσεις και στις επόμενες υπογραφείσες πράξεις. Λαμβάνοντας μάλιστα υπόψη ότι εδώ και 21 χρόνια μετά την παραχώρηση ουδεμία ενέργεια έγινε για τη δημιουργία Ιππικού Κέντρου και Σχολής Ιππασίας, δημιουργούνται εύλογα ερωτήματα σχετικά με τη διαχείριση δημόσιας περιουσίας, όταν μάλιστα από με το αριθμ. 141310/9-9-2024 έγγραφο της Π.Δ. Μ. προς το Δήμο

χχχχχχχ αιτείται την αποστολή εγγράφων για την εφαρμογή των σκοπών της παραχώρησης (πχ αναζητά την ημερομηνία έναρξης της λειτουργίας της Σχολής), ενώ από το αριθμ. 100568/1-7-2024 έγγραφο του Τμήματος Ζωικής Παραγωγής, Αλιείας, Μελισσοκομίας και Σηροτροφίας προκύπτει ότι δεν έχει εκδοθεί στο όνομα του Συλλόγου είτε του Δήμου χχχχχχχχχ κανενός είδους άδεια κτηνοτροφικής εγκατάστασης στο συγκεκριμένο χώρο με αποτέλεσμα οι όποιες δημιουργηθείσες εγκαταστάσεις στον επίμαχο χώρο να είναι απολύτως παράνομες.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 4 και 5 του Ν.1737/58, όπως αυτές ίσχυαν κατά την έκδοση της αριθμ. 15003/2002 απόφασης του Νομάρχη χχχχχχχχχ, ορίζεται ότι « 4. Εκτάσεις που διέπονται από την αγροτική νομοθεσία μπορεί να παραχωρούνται κατά κυριότητα σε δήμους ή κοινότητες ή αγροτικούς συνεταιρισμούς, καθώς και σε εταιρίες οι οποίες ανήκουν στα νομικά αυτά πρόσωπα κατά ποσοστό τουλάχιστον 51% για τη δημιουργία επιχειρήσεων, εκμεταλλεύσεων και συναφών εγκαταστάσεων. Για την παραχώρηση αυτήν ορίζεται τίμημα ίσο με το 50% της τρέχουσας αξίας της έκτασης, το οποίο καταβάλλεται στο Δημόσιο σε τρεις ετήσιες δόσεις. Η παραχώρηση γίνεται με απόφαση του νομάρχη για εκτάσεις έως και 15 στρέμματα, με απόφαση του Υπουργού Γεωργίας για εκτάσεις από 15 έως και 100 στρέμματα και με απόφαση του υπουργικού συμβουλίου για μεγαλύτερες εκτάσεις και υπό τους όρους και προϋποθέσεις της παρ.3 του άρθρου 15 αυτού του νόμου. Η απόφαση αυτή μεταγράφεται με την εξόφληση του τιμήματος. Η μη εμπρόθεσμη καταβολή οποιασδήποτε δόσης του τιμήματος συνεπάγεται την ανάκληση της παραχώρησης με όμοια απόφαση. Η διάθεση ή επιβάρυνση με οποιοδήποτε τρόπο των εκτάσεων που παραχωρούνται σύμφωνα με την παράγραφο αυτή απαγορεύεται επί είκοσι (20) χρόνια από τη μεταγραφή της πράξης παραχώρησης. Η παράβαση της απαγόρευσης αυτής συνεπάγεται και την ανάκληση της παραχώρησης. Δεν εμπίπτουν στην παραπάνω απαγόρευση : α) η συνεισφορά των εκτάσεων σε εταιρίες που ανήκουν κατά ποσοστό 51% τουλάχιστο στους παραχωρησιούχους και β) η παραχώρηση υποθήκης ή προσημείωσης υπέρ τραπεζών, θυγατρικών (LEASING COMPANIES) ή πιστωτικών ιδρυμάτων, αναγνωρισμένων από την Τράπεζα της Ελλάδας, για την εξασφάλιση χρηματοδοτήσεων ή εγγυήσεων που παρέχονται προκειμένου να πραγματοποιηθεί ο σκοπός για τον οποίο έγινε η παραχώρηση. 5. Η παραχώρηση των κατά την προηγούμενη παράγραφο εκτάσεων μπορεί να γίνει για τον ίδιο σκοπό και κατά χρήση. Η παραχώρηση κατά χρήση γίνεται με απόφαση του νομάρχη, αν η έκταση δεν υπερβαίνει τα 15 στρέμματα ή του Υπουργού Γεωργίας αν είναι μεγαλύτερη, και με ετήσιο μίσθωμα υπέρ του Δημοσίου. Η απόφαση αυτή περιέχει τους όρους, με τους οποίους γίνεται η παραχώρηση, τυχόν προϋποθέσεις για την εκμετάλλευση της έκτασης καθώς και τις περιπτώσεις στις οποίες ανακαλείται η παραχώρηση. Η παραχώρηση αυτή δεν μπορεί να γίνει για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των δέκα ετών. Ο χρόνος αυτός μπορεί να παραταθεί με νεότερη απόφαση του νομάρχη ή του Υπουργού Γεωργίας κατά περίπτωση.»

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 36 παρ. 6 του Ν. 4061/2012 ορίζεται ότι «6. α) Ακίνητα, των οποίων η διαχείριση ανήκει στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και τα οποία παραχωρήθηκαν για την πραγματοποίηση συγκεκριμένου σκοπού βάσει διατάξεων που καταργούνται με το νόμο αυτό, όπως ενδεικτικά και όχι περιοριστικά: του άρθρου 123 του Αγροτικού Κώδικα, του άρθρου 4 του ν. 3147/2003 (Α' 135), του ν.δ. 203/1969 (Α' 109), των άρθρων 11 και 13 του ν. 1734/1987 (Α' 189), των υπ' αρ. 73/2005 και 2358/2004

αποφάσεων του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (Β' 837) και άλλων, εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις βάσει των οποίων παραχωρήθηκαν, πλην των ρυθμίσεων εκείνων που περιορίζουν την ελεύθερη μεταβίβασή τους μετά την εκπλήρωση του σκοπού για τον οποίο παραχωρήθηκαν, ακόμα και αν ο περιορισμός αυτός προβλέπεται στα οικεία παραχωρητήρια ή τις αποφάσεις, υπό την προϋπόθεση ότι έχουν παρέλθει τουλάχιστον είκοσι (20) έτη από την παραχώρηση. β. Πράξεις παραχώρησης ακινήτων που έγιναν από το Δημόσιο προς τους ΟΤΑ, κατ' εφαρμογή της παρ. 10 του άρθρου 123 του Αγροτικού Κώδικα, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και του άρθρου 97 παράγραφος 5α του π.δ. 30/1996, καθώς και συμβάσεις με τις οποίες οι ΟΤΑ εκμίσθωσαν τα εν λόγω ακίνητα σε τρίτα νομικά ή φυσικά πρόσωπα, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 26 του ν. 2218/1994, του άρθρου 97 του π.δ. 30/1996, του π.δ. 242/1996 και των λοιπών σχετικών διατάξεων της οικείας νομοθεσίας, είναι έγκυρες, εξακολουθούν να ισχύουν και διευρύνονται οι σκοποί τους, περιλαμβάνοντας και έργα τουριστικής ανάπτυξης, ειδικών τουριστικών υποδομών, ξενοδοχειακών εγκαταστάσεων, αθλητικών εγκαταστάσεων, χώρων πολιτισμού, μονάδων ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, εφόσον η πραγματοποίηση των έργων αυτών επιτρέπεται από τις επί μέρους διατάξεις χωροταξικού και πολεοδομικού χαρακτήρα. γ) Η χρονική διάρκεια της χρήσης ακινήτων που παραχωρήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 11 του ν. 1734/1987 παρατείνεται αυτοδικαίως για είκοσι έτη από τη λήξη τους.», ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 37 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι «1. Καταργούνται οι κάτωθι διατάξεις, καθώς και όλες οι μεταγενέστερες τροποποιήσεις και συμπληρώσεις τους: ια) Τα άρθρα 1, 11, η περίπτωση Α' της παρ. 2 του άρθρου 13 και το άρθρο 15 του ν. 1734/1987 (Α' 189), όπως η παρ. 3 του άρθρου 15 αντικαταστάθηκε με την παρ.6 του άρθρου 1 του ν. 3147/2003.... 2. Καταργείται κάθε ειδική διάταξη της αγροτικής νομοθεσίας που ρυθμίζει τη διαχείριση εκτάσεων με δασικό χαρακτήρα με διαφορετικό τρόπο και ειδικότερα η παρ. 2 του άρθρου 75 του ν. 998/1979 (Α' 289). 3. Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη νόμου που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος νόμου ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται από αυτόν.»

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 185 παρ. 1 και 2 του Ν. 3463/2006 ορίζεται ότι «1. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου επιτρέπεται να παραχωρείται δωρεάν η χρήση δημοτικών ακινήτων στο Δημόσιο ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, για την αντιμετώπιση έκτακτης και επείγουσας ανάγκης. Η παραχώρηση ανακαλείται με όμοια απόφαση, εφόσον οι λόγοι που την είχαν υπαγορεύσει έχουν εκλείψει. 2. Ομοίως με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, επιτρέπεται να παραχωρείται δωρεάν η χρήση ακινήτων σε άλλα νομικά πρόσωπα, που ασκούν αποκλειστικά και μόνο δραστηριότητα, η οποία είναι κοινωφελής ή προάγει τα τοπικά συμφέροντα. Με όμοια απόφαση επιτρέπεται να παραχωρείται δωρεάν η χρήση δημοτικών ακινήτων στην Περιφέρεια, στα όρια της οποίας βρίσκονται, για την εξυπηρέτηση αναγκών της τελευταίας που προάγουν την ανάπτυξη της περιοχής, καθώς και για την ανάπτυξη κοινών, κοινωφελών για τις τοπικές κοινωνίες, δράσεων.

Επειδή από την προσβαλλόμενη απόφαση αλλά και τη λοιπή αλληλογραφία του σχηματισθέντος φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Με την αριθμ.15003/20-11-2002 απόφαση του Νομάρχη χχχχχχχχ, κατόπιν λήψης από τις αρμόδιες υπηρεσίες των απαραίτητων γνωμοδοτήσεων και των εγγράφων, παραχωρήθηκε στο Δήμο χχχχχχχχχ, κατά κυριότητα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 4 του Ν.

1734/1987, έκταση εμβαδού 49.987 τμ από το κοινόχρηστο αγρόκτημα χχχχχ του ομώνυμου Δήμου, που αποτελεί τμήμα του με αριθμ. 1400^α τεμαχίου της Σ.Δ. έτους 1989, για τη δημιουργία Ιππικού Κέντρου και Σχολής Ιππασίας. Με την απόφαση αυτή ορίστηκε ότι απαγορευόταν η διάθεση ή επιβάρυνση με οποιοδήποτε τρόπο της επίμαχης έκτασης για είκοσι (20) έτη από τη μεταγραφή της και ορίστηκε το τίμημά της, ανερχόμενο σε 1749,50 €. Η ανωτέρω απόφαση μεταγράφηκε νόμιμα στις 12-5-2003, όπως προκύπτει από το αριθμ. 2443/12-5-2003 Πιστοποιητικό Μεταγραφών του Υποθηκοφυλακείου χχχχχχχχχχ, στον τόμο 825 με αριθμ. 156, το δε τίμημα εξοφλήθηκε εξ' ολοκλήρου στις 8-5-2003 και βεβαιώθηκε από την με ημερομηνία 9-5-2003 πράξη της Διεύθυνσης Γεωργικής Ανάπτυξης της ΝΑ χχχχχχχχχχ.

Είχε προηγηθεί το από 21-9-1999 αίτημα του συλλόγου με την επωνυμία «Ι. Π. Σ. Κ. Π. Κ. "Ο Α. Ν."» προς τη Διεύθυνση Εγγείων Βελτιώσεων της τότε ΝΑ χχχχχχχχ, αναφορικά με την παραχώρηση προς αυτόν της επίμαχης έκτασης για τη δημιουργία σε αυτή Ιππικού Κέντρου και Σχολής Ιππασίας, ωστόσο μετά από αλληλογραφία της ΝΑ χχχχχχχχχχ με το Υπουργείο Γεωργίας, διαπιστώθηκε ότι η έκταση αυτή μπορούσε να παραχωρηθεί μόνο σε ΟΤΑ και Συνεταιρισμούς και όχι σε ιδιώτες.

Με την αριθμ. 289/23-4-2003 απόφαση του ΔΣ Δήμου χχχχχχχχχχ παραχωρήθηκε δωρεάν η χρήση του ανωτέρω ακινήτου προς τον προαναφερθέντα Πολιτιστικό Σύλλογο για είκοσι έτη, υπό τους εξής όρους: α) τη δημιουργία μόνο Ιππικού Κέντρου και Σχολής Ιππασίας στο παραχωρηθέντα χώρο από το Σύλλογο αυτόν, β) την έναρξη εργασιών εξωραϊσμού στο ακίνητο εντός τριών ετών από την έγκριση της απόφασης, άλλως θα περιερχόταν το ακίνητο στο Δήμο αυτοδίκαια και γ) την αυτοδίκαιη περιέλευση των ανεγειρόμενων κτισμάτων και εγκαταστάσεων εντός του ακινήτου στο Δήμο χχχχχχχχχχ, αν, μετά το πέρας της εικοσαετίας, δεν εγκρινόταν παράταση της παραχώρησης, οι ανωτέρω, δε, όροι συμπεριελήφθησαν και στο από 2-6-2003 ιδιωτικό συμφωνητικό μεταξύ του Δήμου και του προαναφερθέντος Συλλόγου.

Με τις λαβούσες αρ. πρωτ. 13443/10-5-2023 και 2912/5-2-2024 αιτήσεις του ίδιου Συλλόγου ζητήθηκε, για είκοσι ακόμη έτη, η ανανέωση της παραχώρησης χρήσης του επίμαχου χώρου που έληγε στις 2-6-2023, υποστηρίζοντας ότι κατά τα είκοσι χρόνια λειτουργίας του σε αυτόν με εθελοντική προσωπική εργασία των μελών και ιδιωτών, πόρους του συλλόγου και συνδρομή του Δήμου χχχχχχχχχχ, της Νομαρχίας, της Περιφέρειας και του Υπουργείου Μακεδονίας Θράκης, κατασκευάστηκαν και αδειοδοτήθηκαν στεγαζόμενες εγκαταστάσεις 600 τ.μ. που περιλαμβάνουν σταύλους, βοηθητικούς χώρους, αποθήκες και αναψυκτήριο γραφείο, διαμορφώθηκε και εξωραΐστηκε ο εξωτερικός χώρος με δύο στίβους εκπαίδευσης και δένδροφύτευση, έγινε η ηλεκτροδότηση, η ύδρευση και η εξωτερική περιφραγή των 50 στρεμμάτων, ασφαλοστρώθηκε ο δρόμος από τον εθνικό δρόμο Κ-Λ μέχρι την είσοδο του συλλόγου, διοργανώθηκε πληθώρα εκδηλώσεων από το σύλλογο, όπως η συμμετοχή τους στα αθλητικά Λασσάνεια, την αθλητική μαθητιάδα, τις γιορτές με το σύλλογο ΑΜΕΑ ΧΧΧΧΧΧΧ κ.α., πραγματοποιήθηκε εκπαιδευτικό πρόγραμμα με τίτλο 'Γνωρίζω το άλογο με θεωρητική προσέγγιση και πρακτική εξάσκηση σε σχολεία και προσκόπους, με δωρεάν ιππασία σε μικρούς και μεγάλους στον στίβο του συλλόγου κάθε Κυριακή και τις αργίες, ενώ οργανώθηκαν ιππικές εξορμήσεις για τα μέλη του στην Ελληνική ύπαιθρο.

Παράλληλα, με τις λαβούσες αριθμ. πρωτ. 13855/15-5-2023 και 14840/24-5-2023 αιτήσεις του Συλλόγου με την επωνυμία «Ι. Α. Π. Σ. Κ «Ο Α. Θ.» ζητήθηκε από το Δήμο η παραχώρηση αρχικά των ευρισκομένων, στον προαναφερθέντα χώρο, εγκαταστάσεων, και μετέπειτα όλο το ακίνητο αυτό για είκοσι (20) έτη, αναφέροντας σε αυτές ότι ο Σύλλογος τους, που αριθμεί συνολικά 112 εγγεγραμμένα, η συντριπτική πλειοψηφία των οποίων είναι ενεργά, με έντονη δράση τα τελευταία χρόνια στον χώρο της ιππασίας, διοργανώνοντας πανελλήνιες ιππικές συναντήσεις στον Δήμο Κοζάνης, με συμμετοχή περισσότερων από 120 αλόγων με τους αντίστοιχους συνοδούς και τεράστια τουριστική προβολή ως ομάδα σε περισσότερες από 9 ιππικές συναντήσεις ετησίως ανά την Ελλάδα, πλέον των τοπικών οργανώσεων και διαδρομών, στερείται έδρας και υποδομών ανάλογων του μεγέθους του, ενώ προτείνει, πλην της συντήρησης και αναβάθμισης των υφισταμένων εγκαταστάσεων, τη δημιουργία των απαραίτητων υποδομών σε έμψυχο (άλογα – εκπαιδευτές) και άψυχο υλικό (σύγχρονες εγκαταστάσεις και υλικοτεχνική υποδομή) που σήμερα απουσιάζουν παντελώς από τον χώρο, στον οποίο, κατά το προηγούμενο χρονικό διάστημα των είκοσι (20) ετών ποτέ δε λειτούργησε Ιππικό Κέντρο και Σχολή Ιππασίας, παρά τις ρητές δεσμεύσεις του Ιππικού Συλλόγου «Ο Α. Ν.», αφού δεν υπήρχαν άλογα εκπαίδευσης, εκπαιδευτές τόσο για εκμάθηση ιππασίας, όσο και διδασκαλία και εφαρμογή θεραπευτικής ούτε ο απαραίτητος εξοπλισμός για διδασκαλία, όπως βασικά εργαλεία (παιδικές σέλες, παιδικούς αναβολείς κτλ) προϋποθέσεις, που πληροί ο Σύλλογός τους.

Το Συμβούλιο της Δημοτικής Κοινότητας χχχχχ με τις αριθμ 2/2023 και 5/2024 πράξεις του, επί των σχετικών αιτήσεων των δύο Συλλόγων γνωμοδότησε στην ουσία αρνητικά για την παραχώρηση του επίμαχου χώρου στο Σύλλογο με την επωνυμία «Ι. Π. Σ. Κ. Π. Κ. “Ο Α. Ν.”» με το αιτιολογικό ότι δεν εκπλήρωσε αυτός τους όρους της απόφασης παραχώρησης, ήτοι, μετά την ολοκλήρωση των εργασιών, πριν από 16 χρόνια περίπου, η κατάσταση οδηγήθηκε σε μια μάλλον φθίνουσα πορεία, με την αποχώρηση μελών και την μειωμένη χρήση των σταυλικών εγκαταστάσεων, δεν υπήρξε τουριστική του προβολή, με αποτέλεσμα σήμερα η εικόνα σε έναν βαθμό να μην κρίνεται ικανοποιητική, ακόμα και μετά τη διενέργεια πολυδάπανων και εκτεταμένων εργασιών ανάπλασης του χώρου, προ διετίας, από τη ΔΕΗ ΑΕ, ενώ ουδέποτε λειτούργησε ιππικό κέντρο και σχολή ιππασίας στον χώρο, και αυτό αποτέλεσε σοβαρό λόγο για τον οποίο μέχρι σήμερα εδώ και 20 χρόνια, το συγκεκριμένο σημείο τεράστιας φυσικής ομορφιάς, παρέμεινε σχεδόν άγνωστο στον κόσμο και το ευρύ κοινό, καθώς δεν λειτουργούσε παρά μόνο την καθαρά Δευτέρα κάθε χρόνου και κάποιες Κυριακές πρωί, ενώ με τις ανωτέρω πράξεις γνωμοδότησε θετικά για την παραχώρηση του χώρου στο Σύλλογο με την επωνυμία «Ι. Α. Π. Σ. Κ. «Ο Α. Θ.»».

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας χχχχχχχ κατέθεσε στις 5-9-2024 αίτηση προς την Π. Δ. Μ. για τον έλεγχο τήρησης των προϋποθέσεων της αριθμ. 15003/2002 απόφασης του Νομάρχη χχχχχχχ προς το Δήμο και στην ουσία της μετέπειτα εκδοθείσης απόφασης του ΔΣ αυτού, υποστηρίζοντας ότι ο Σύλλογος με την επωνυμία «Ι. Π. Σ. Κ. Π. Κ. “Ο Α. Ν.”» δεν εφάρμοσε τις τυπικές και απαραίτητες δεσμεύσεις λειτουργίας Ιππικού Κέντρου, όπως η λήψη άδειας λειτουργίας ιππικού συλλόγου και σχολής ιππασίας, αφού δε λειτούργησε ποτέ εκεί σχολή, ζητώντας τη διενέργεια αυτοψίας στο χώρο και την αναζήτηση των σχετικών πιστοποιητικών για τη λειτουργία τόσο των κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων όσο και της Σχολής,

ενώ με το αριθμ. 141310/9-9-2024 έγγραφο της Διεύθυνσης Εγγείων Βελτιώσεων της Π. Δ. Μ. ζητήθηκε από το Δήμο xxxxxxxxxxx να σταλεί ο σχετικός φάκελος και να τους γνωρίσουν αν τηρήθηκαν οι όροι της παραχώρησης.

Το Δημοτικό Συμβούλιο με την προσβαλλόμενη απόφασή του, μετά από ακύρωση, ως αναιτιολόγητης, της προγενεστέρως ληφθείσας αριθμ. 216/2024 όμοιας, παρέτεινε την παραχώρηση για χρήση της επίμαχης έκτασης στον ίδιο Σύλλογο, για άλλα δέκα (10) έτη, για τους ίδιους σκοπούς και με τους ίδιους όρους, όπως αυτοί αναφέρονται στην προηγούμενη αριθμ. 289/2003 απόφασή του, λαμβάνοντας υπόψη του, μεταξύ άλλων «Την πληθώρα των εκδηλώσεων και δράσεων του συλλόγου στην εν λόγω έκταση, που είναι καταγεγραμμένα όπως τα αθλητικά Λασσάνεια, την μαθητική Όλυμπιάδα, τις 8 γιορτές με τον σύλλογο ΑΜΕΑ ΧΧΧΧΧΧ, και διάφορες εκδηλώσεις με ιστορικό πολιτιστικό και κοινωνικό προσανατολισμό, όπως οι τέσσερις ιστορικές ιππικές πορείες από το Αρχαιολογικό Μουσείο Αιανής και η οργάνωση της αναπαράστασης της εισόδου του ελληνικού στρατού κατά την απελευθέρωση της πόλης μας από τον τούρκικο ζυγό στις 11 Οκτωβρίου του 1912, όπου ο Σύλλογος είχε πρωταγωνιστικό ρόλο στην οργάνωσή της. Όλες οι παραπάνω εκδηλώσεις είναι δραστηριότητες οι οποίες είναι κοινωφελείς και προάγουν τα τοπικά συμφέροντα.»

Η Υπηρεσία μας, με το αριθμ. 46291/4-10-2024 έγγραφό της, ζήτησε από τη Διεύθυνση Εγγείων Βελτιώσεων της Π. Δ. Μ. τον τηρούμενο, στο αρχείο τους, διοικητικό φάκελο της υπόθεσης αλλά και την ενημέρωση για τις ενέργειες, στις οποίες θα προέβαινε η Υπηρεσία τους για τη διερεύνηση της υπόθεσης, η Διεύθυνση, δε, αυτή, με το αριθμ. 158387/7-10-2024 έγγραφό της, απέστειλε μόνο τη σχετική αλληλογραφία του φακέλου.

Περαιτέρω, ο Πρόεδρος του υπέρ ου η παραχώρηση Συλλόγου «Ο Α.Ν.» κατέθεσε, στα πλαίσια άσκησης του δικαιώματος ακρόασης, το από 21-10-2024 έγγραφο υπόμνημά του, όπου ανέφερε ότι ο Ιππικός αυτός σύλλογος εγκρίθηκε με την αριθμ. 22/1997 απόφαση μονομελούς πρωτοδικείου Κ., συμπλήρωσε φέτος 27 χρόνια λειτουργίας και οι εγκαταστάσεις στον παραχωρηθέντα χώρο δημιουργήθηκαν εκ του μηδενός, καθώς και το μόνο που παραχωρήθηκε από τον Δήμο ήταν η βραχύδης έκταση των 50στρ., ενώ οι οικοδομικές εργασίες, η περίφραξη, οι υδραυλικές και ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις, αποχετεύσεις και βαψίματα, οι μελέτες των κτηρίων για την έκδοση της υπ αριθμ. 90/21-4-2005 οικοδομικής άδειας, έγιναν κατά περίπτωση μετά από επιδοτήσεις από τη Νομαρχία, το υπουργείο Βορείου Ελλάδος, αλλά και προσωπική εργασία των μελών του Συλλόγου και ιδιωτών. Επισημαίνεται σε αυτό, επιπροσθέτως, ότι η πρώτη λειτουργία της Σχολής έγινε από πιστοποιημένη δασκάλα, μετά όμως από ένα ατύχημα με ένα μικρό παιδί, το ΔΣ του Συλλόγου αποφάσισε η εκπαίδευση να γίνεται από έμπειρα μέλη του Συλλόγου, η δε Σχολή λειτουργεί με στοχευμένες εκπαιδεύσεις, θεωρητική κατάρτιση σε θέματα φυσιολογίας του αλόγου και των κανόνων ασφαλείας και πρακτική άσκηση σε προσκόπους, νηπιαγωγεία, σχολεία, εθελοντική προσφορά των μελών. Επίσης αναφέρεται σε αυτό ότι κάθε Κυριακή ή όταν το επιτρέπει ο καιρός, γονείς και παιδιά εκπαιδεύονται χωρίς κανένα οικονομικό κόστος στο χώρο, συμμετέχοντας ο Σύλλογος σε πολλές άλλες αθλητικές και πολιτιστικές δραστηριότητες, ιππικές πορείες, οργάνωση ιππικών εκδρομών, σεμιναρίου ιππικής τέχνης, ιππικού σκέλους της μαθητικής Ολυμπιάδας. Προς επίρρωση των ισχυρισμών του, κατατέθηκαν από αυτόν α) η χορηγηθείσα από το Δήμο

χρηστικός αριθμ. 5745/8-3-2005 άδεια ίδρυσης Κτηνοτροφικής Εγκατάστασης Ιπποστασίου, διάρκειας ισχύος πέντε (5) ετών, β) η αριθμ. 7764/5-12-2007 απόφαση Ανανέωσης των επιβληθέντων, με προγενέστερη απόφαση, Περιβαλλοντικών Όρων, ισχύος αυτής έως τις 31-12-2012, για την κατασκευή Ιππικού Κέντρου δυναμικότητας οκτώ (8) ισοδύναμων ζώων στο χώρο αυτό, γ) η αριθμ. 3978/4-10-2005 άδεια διάθεσης υγρών αποβλήτων του Ιππικού Κέντρου και Αναψυκτηρίου στην επίμαχη περιοχή, αλλά και δ) οι τροποποιήσεις των άρθρων 14 και 17 του Ν. 4056/2012, σχετικά με τη δυνατότητα υποβολής, έως τις 31-12-2025, αιτήματος και λήψης έγκρισης ίδρυσης και λειτουργίας κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, που λειτουργούσαν χωρίς άδεια λειτουργίας ή εγκατάστασης κατά το παρελθόν, ενώ παρατέθηκε σύνδεσμος, παραπέμπων στη διαδικτυακή πλατφόρμα του facebook, όπου έχουν αναρτηθεί φωτογραφίες και βίντεο για τις δράσεις του Συλλόγου.

Μετά το ανωτέρω υπόμνημα η Υπηρεσία μας, με το αριθμ 49485/24-10-2024 έγγραφό της, ζήτησε από τη Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας ΠΕ ΧΡΗΧΧΧΧΧΧΧΧΧ να πληροφορηθεί για την τυχόν κατάθεση σε αυτήν, από τον προαναφερθέντα σύλλογο, νέας αίτησης για λήψη άδειας ίδρυσης και λειτουργίας για τις συγκεκριμένες εγκαταστάσεις, καθώς και αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις των άρθρων 14 και 17 του Ν. 4056/2012 για την κρινόμενη περίπτωση, σε απάντηση, δε, αυτού εστάλη το αριθμ. 171531/15-11-2024 έγγραφο της ίδιας ανωτέρω Διεύθυνσης, ενημερώνοντάς μας αφενός ότι η διαδικασία για να αποφανθεί η Υπηρεσία τους για το αν πληρούνται οι όροι των ισχυουσών σήμερα διατάξεων του Ν. 4056/2012 για την αδειοδότηση οποιασδήποτε κτηνοτροφικής εγκατάστασης, προϋποθέτει την κατάθεση φακέλου με τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία δικαιολογητικά και ενδεχομένως αυτοψία ή και γνωμοδότηση από την αρμόδια Επιτροπή Σταυλισμού της ΔΑΟ ΠΕ ΧΡΗΧΧΧΧΧΧΧΧΧ, και αφετέρου ότι δεν είχε κατατεθεί, μέχρι την έκδοση του εγγράφου τους σχετική αίτηση από τον Ιππικό Σύλλογο Κοζάνης «Ο Α. Ν» ούτε είχε εκδοθεί απόφαση έγκρισης ίδρυσης κτηνοτροφικής εγκατάστασης στα πλαίσια του ανωτέρω Νόμου, η δε αριθμ. 5745/05/8-3-2005 Άδεια ίδρυσης κτηνοτροφικής εγκατάστασης του Δήμου ΧΡΗΧΧΧΧΧΧΧΧΧ, με διάρκεια ισχύος πέντε ετών, δεν είχε θέσει Άδεια Λειτουργίας αυτής.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 1-2 του Ν. 2690/1999 ορίζεται ότι «1.Όπου ο νόμος, για την έκδοση διοικητικής πράξης, προβλέπει προηγούμενη γνώμη (απλή ή σύμφωνη) ή πρόταση άλλου οργάνου, η μεν γνώμη διατυπώνεται ύστερα από ερώτημα του οργάνου που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα, η δε πρόταση υποβάλλεται με πρωτοβουλία του προτείνοντος οργάνου. Η γνώμη ή η πρόταση, πρέπει να είναι έγγραφη, αιτιολογημένη και επίκαιρη κατά το περιεχόμενο της. 2.Το όργανο που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα δεν μπορεί να εκδώσει πράξη με περιεχόμενο διαφορετικό από αυτό της σύμφωνης γνώμης ή της πρότασης. Η μη αποδοχή της θετικής σύμφωνης γνώμης ή της πρότασης, καθώς και η απόκλιση από την απλή γνώμη, πρέπει να αιτιολογούνται ειδικώς.»

Επειδή περαιτέρω σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 83 παρ. 2 περ. β του Ν. 3852/2010 ορίζεται ότι «2. Το συμβούλιο της κοινότητας διατυπώνει, επίσης, γνώμη και προτάσεις, είτε με δική του πρωτοβουλία είτε κατόπιν παραπομπής από τα αρμόδια όργανα του δήμου, σχετικά με τα ακόλουθα θέματα: α)β) την αξιοποίηση των ακινήτων του δήμου, που βρίσκονται στην κοινότητα, την κάθε μορφής εκμίσθωση ή παραχώρηση εκτάσεων εντός των

ορίων αυτής, καθώς και την εκποίηση, εκμίσθωση, δωρεάν παραχώρηση χρήσης, ανταλλαγή και δωρεά, περιουσιακών εν γένει στοιχείων του δήμου που βρίσκονται στα όρια της κοινότητας.»

Επειδή, όπως προκύπτει από τα προαναφερθέντα, το Συμβούλιο της Δημοτικής Κοινότητας, στα πλαίσια άσκησης των προβλεπόμενων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 83 παρ. 2 β του Ν.3852/2010, αρμοδιοτήτων του, γνωμοδότησε στην ουσία αρνητικά, με τις αριθμ 2/2023 και 5/2024 πράξεις, για την παραχώρηση του επίμαχου χώρου στο Σύλλογο με την επωνυμία «Ι. Π. Σ. Κ. Π. Κ. "Ο Α. Ν.»» με το αιτιολογικό ότι δεν εκπλήρωσε ο Σύλλογος τους όρους της απόφασης παραχώρησης, καθώς ουδέποτε λειτούργησε ιππικό κέντρο και σχολή ιππασίας στον χώρο, τουναντίον, μετά την ολοκλήρωση των εργασιών, πριν από 16 χρόνια περίπου, η κατάσταση οδηγήθηκε σε μια μάλλον φθίνουσα πορεία, με την αποχώρηση μελών και την μειωμένη χρήση των σταυλικών εγκαταστάσεων, με αποτέλεσμα σήμερα η εικόνα σε έναν βαθμό να μην κρίνεται ικανοποιητική, να υπάρχει μειωμένη τουριστική προβολή, παραμένοντας ο χώρος αυτός σχεδόν άγνωστος στον κόσμο και το ευρύ κοινό.

Επειδή στο σκεπτικό της προσβαλλόμενης απόφασης κατά το μέρος που αφορά τη δραστηριότητα του υπό κρίση συλλόγου και την εκπλήρωση των σκοπών της παραχώρησης αναφέρει, ως αιτιολογία, συγκεκριμένα: «Την πληθώρα των εκδηλώσεων και δράσεων του συλλόγου στην εν λόγω έκταση, που είναι καταγεγραμμένα όπως τα αθλητικά Λασσάνεια, την μαθητική Όλυμπιάδα, τις 8 γιορτές με τον σύλλογο ΑΜΕΑ ΧΧΧΧΧΧΧΧΧΧ, και διάφορες εκδηλώσεις με ιστορικό πολιτιστικό και κοινωνικό προσανατολισμό, όπως οι τέσσερις ιστορικές ιππικές πορείες από το Αρχαιολογικό Μουσείο Αιανής και η οργάνωση της αναπαράστασης της εισόδου του ελληνικού στρατού κατά την απελευθέρωση της πόλης μας από τον τούρκικο ζυγό στις 11 Οκτωβρίου του 1912, όπου ο Σύλλογος είχε πρωταγωνιστικό ρόλο στην οργάνωσή της. Όλες οι παραπάνω εκδηλώσεις είναι δραστηριότητες οι οποίες είναι κοινωφελείς και προάγουν τα τοπικά συμφέροντα.»

Επειδή η συγκεκριμένη, όμως, αιτιολογία δεν κρίνεται ειδική για την απόκλιση του ΔΣ ΧΧΧΧΧΧΧΧ από τις δοθείσες γνώμες του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας ΧΧΧΧΧΧΧΧ, δεδομένου ότι δεν αναφέρονται στο σώμα της απόφασης έγγραφα που να αποδεικνύουν τη λειτουργία της Σχολής Ιππασίας και του Ιππικού Κέντρου, εντός της εικοσαετούς παραχώρησης, αρχομένης από 3-6-2003, αλλά και του μετέπειτα χρονικού διαστήματος έως την εξέταση της παρούσας, ήτοι α) οι προβλεπόμενες άδειες και εγκρίσεις των αρμόδιων Υπηρεσιών της Περιφέρειας για τη νόμιμη ίδρυση και λειτουργία των, ανεγερθεισών στον ανωτέρω χώρο, εγκαταστάσεων καθώς οι κατατεθείσες στην Υπηρεσία μας, από τον Πρόεδρο του Συλλόγου «Ο Α.Ν.» και μνημονευόμενες στο ιστορικό της παρούσης, αρχικά εκδοθείσες άδειες, έχουν λήξει και δεν έχουν ανανεωθεί, ενώ ο Σύλλογος αυτός έως και την έκδοση του αριθμ. 171531/15-11-2024 εγγράφου της Διεύθυνσης Αγροτικής Οικονομίας ΠΕ ΧΧΧΧΧΧΧΧ, δεν είχε καταθέσει αίτηση ή φάκελο για λήψη άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των επίμαχων εγκαταστάσεων, β) κατάλογοι με τους εκπαιδευτές- μέλη ή μη του Συλλόγου και εκπαιδευόμενους της Σχολής αυτής, έστω και ενδεικτικά κατά το προαναφερθέν χρονικό διάστημα, γ) ο αριθμός των σταυλιζόμενων ίππων, που χρησιμοποιούνται για την εκπαίδευση και τα μαθήματα καθώς και ο απαιτούμενος εξοπλισμός για τη φροντίδα τους στον επίμαχο χώρο κλπ, αφού οι προαναφερθείσες

δραστηριότητες του Συλλόγου, αναφερόμενες ως αιτιολογία, αντιστοιχούν σε κάποιες από τις δράσεις του, οι οποίες λαμβάνουν χώρα για την επίτευξη των σκοπών του, όπως αυτοί αναφέρονται στα άρθρα 3 και 4 του Καταστατικού του. Επομένως, πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος ο πρώτος λόγος της προσφυγής και να ακυρωθεί η υπό κρίση απόφαση.

Επειδή, επιπροσθέτως, με την προσβαλλόμενη αποφασίστηκε η παράταση της επίμαχης παραχώρησης, για δέκα ακόμα έτη, με τους ίδιους όρους και σκοπούς της αρχικής, όπως αυτοί αποτυπώθηκαν στην αριθμ. 289/2003 απόφαση του ΔΣ xxxxxxxxxxxx. Ωστόσο, η προγενέστερη παραχώρηση του επίμαχου χώρου προς τον αρχικό δικαιούχο και ομώνυμο Δήμο, η οποία έλαβε χώρα με την αριθμ. 15003/20-11-2002 απόφαση του τότε Νομάρχη xxxxxxxxxxxx, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν. 1734/87 (οι οποίες σημειωτέον, συνεχίζουν να διέπουν τις παραχωρήσεις των ακινήτων που ερείδονταν σε αυτές, σύμφωνα με το άρθρο 36 του Ν. 4061/2012), απαγόρευε την οποιαδήποτε διάθεση ή επιβάρυνση της επίμαχης έκτασης για είκοσι (20) έτη από τη μεταγραφή της, ήτοι στις 12-5-2003 (σχετ. το αριθμ. 2443/12-5-2003 Πιστοποιητικό Μεταγραφών του Υποθηκοφυλακείου xxxxxxxx) και επομένως τίθεται θέμα τήρησης από το Δήμο των όρων της προαναφερθείσας απόφασης του Νομάρχη xxxxxxxxxxxx, καθώς παραχωρήθηκε, κατά χρήση, η αυτή έκταση στο συγκεκριμένο Σύλλογο, που είναι ΝΠΙΔ, για τον σκοπό που ο Δήμος όφειλε να εκπληρώσει. Η νομιμότητα όμως της αριθμ. 289/2003 απόφασης του ΔΣ xxxxxxxxxxxx, λόγω του προαναφερθέντος όρου, επί της οποίας ερείδεται και η προσβαλλόμενη απόφαση, δεν μπορεί να ελεγχθεί από το Γραμματέα του φορέα μας, καθώς έχει παρέλθει χρονικό διάστημα πέραν των είκοσι ετών από την έκδοσή της, ούτε είναι αρμόδιος αυτός να διαπιστώσει αν εκπληρώθηκε ο σκοπός της παραχώρησης, ήτοι αν λειτουργεί, εν τοις πράγμασι, στο χώρο αυτό Ιππικό Κέντρο και Σχολής Ιππασίας, ακόμα και εν ελλείψει των απαραίτητων νόμιμων αδειών για τις εγκαταστάσεις του, αφού τα γεγονότα αυτά, που αφορούν την ουσία της υπόθεσης, μπορούν να εξακριβωθούν μόνο με τη διενέργεια ελέγχων και αυτοψιών από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Δήμου xxxxxxxx και της Π. Δ. Μ, η οποία θα πρέπει να εξετάσει, περαιτέρω, εάν έχουν τηρηθεί από το Δήμο οι όροι της αρχικής παραχώρησης ή αν τίθεται ακόμα και θέμα ανάκλησης της προαναφερθείσας απόφασης του Νομάρχη xxxxxxxxxxxx, λόγω μη εκπλήρωσης του σκοπού της (ιδέ και αποφάσεις ΣτΕ αριθμ. 223/2022, 2606/2022, 964/2020, 2203/2019).

Αφού λάβαμε υπόψη και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου

Αποφασίζουμε

Κάνουμε δεκτή, ως βάσιμη, την από 30-9-2024 προσφυγή του Α. Α., Προέδρου του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας xxxxxxxxxxxx Δήμου xxxxxxxxxxxx και ακυρώνουμε την αριθμ. 280/9-9-2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου xxxxxxxx, για τους αναφερόμενους, στο σκεπτικό της παρούσης, λόγους.

Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην Περιφέρεια, στη ΖΕΠ Κοζάνης.

**Ο Γραμματέας
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας**

Δρ. Σεραφείμ Γ. Λιάπης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

- 1) κ. Α. Α
XXXXXXXXXXXXXXXXXX
(Με απόδειξη παραλαβής)
2. Δήμο XXXXXXXXXXXXXXX
Δημαρχείο
(Με απόδειξη παραλαβής)
- 3) Π. Δ Μ
α) Γραφείο Περιφερειάρχη
Ενταύθα
(Με απόδειξη παραλαβής)

β) Διεύθυνση Εγγείων Βελτιώσεων
XXXXXXXXXXXXXXXXXX
(Με απόδειξη παραλαβής)

γ) Διεύθυνση Αγροτικής Οικονομίας ΠΕ XXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
(Με απόδειξη παραλαβής)
- 4) κ. Γ.Δ.
Πρόεδρο του Πολιτιστικού Συλλόγου «Ι. Π. Σ. Κ. Π. Κ. "Ο Α. Ν."»
(Διά του Δήμου XXXXXXXXXXX, με αποδεικτικό,
που θα μας αποσταλεί)