



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ  
ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ  
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

Κοζάνη, 16-6-2025

Αρ.. Πρ.– 27206-

**ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΚΟΖΑΝΗΣ**

(Σχετ. Αρ.  
Πρωτ.15471,16805,17437,  
18424,18983)

Ταχ. Δ/ση : ΖΕΠ Κοζάνης  
Ταχ. Κώδικας : 501 00  
Πληροφορίες : Τ. Ζάρα  
Τηλέφωνο : (24610)-53161  
Fax : (24610)-53153  
E-mail : [zaratria@apdhp-dm.gov.gr](mailto:zaratria@apdhp-dm.gov.gr)

**ΘΕΜΑ :** Εξέταση της προσφυγής της Μ. Χ., κατοίκου Κοζάνης, κατά της αριθμ. 136/4-3-2025 απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής Δήμου Κοζάνης, περί διαγραφής βεβαιωμένων οφειλών προς το Δήμο, προερχομένων από παραβάσεις του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας (Κ.Ο.Κ), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 174 του Ν. 3463/2006.

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**

**Ο Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας**

Έχοντας υπόψη :

1. Την, από 7-4-2025, προσφυγή της Μ. Χ., κατοίκου Κοζάνης, κατατεθείσα αυθημερόν στο Γραφείο Γραμματέα του φορέα μας, κατά της αριθμ. 136/4-3-2025 απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής Δήμου Κοζάνης, με την οποία ζήτησε την μερική ακύρωσή της, και δη της παραγράφου εκείνης, με την οποία αποφασίζεται η μη αναζήτηση εκ μέρους των πολιτών από το Δήμο των ποσών που καταβλήθηκαν ή ρυθμίστηκαν από αυτούς, για όμοιες περιπτώσεις αυτοτελών προστίμων ΚΟΚ, και δεν είχαν βεβαιωθεί οι παραβάσεις τους εμπρόθεσμα, σύμφωνα με τα αναφερόμενα σ' αυτήν.
2. Την προαναφερθείσα προσβαλλόμενη απόφαση, με την οποία αφενός διεγράφησαν από τους καταλόγους του Δήμου βεβαιωμένες οφειλές πολιτών από Πρόστιμα ΚΟΚ, συνολικού ποσού 349.331,93 €, τα οποία είχαν βεβαιωθεί ταμειακά μετά την αποσβεστική προθεσμία των τριών ετών από το τέλος του έτους, εντός του οποίου είχαν λάβει χώρα οι παραβάσεις και εκδοθεί οι τίτλοι βεβαίωσης-κλήσεις, και αφετέρου αποφασίστηκε, κατόπιν αποδοχής της εισήγησης της ταμειακής υπηρεσίας του Δήμου, η μη δυνατότητα αναζήτησης εκ μέρους των πολιτών από το Δήμο, ποσών, που

καταβλήθηκαν και ρυθμίστηκαν σε άλλες όμοιες περιπτώσεις αυτοτελών πρόστιμων ΚΟΚ, των οποίων οι παραβάσεις δεν είχαν βεβαιώθηκαν ταμειακά εμπρόθεσμα.

3. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 27 υποπαρ. Α2, 6 παρ. 1 περ. iii, 6Α, 6Β, 74, 74<sup>Α</sup>, 227 και 238 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης»
4. Τις διατάξεις του άρθρου 64 του Ν. 4954/22 (ΦΕΚ 136/09.07.2022 τεύχος Α') Συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1799 της Επιτροπής για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα επιμέρους επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης - Διατάξεις σχετικές με την εκλογική διαδικασία και τον έλεγχο εσόδων και δαπανών κομμάτων, συνασπισμών και υποψηφίων βουλευτών και αιρετών - Λοιπές επείγουσες διατάξεις.
5. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις των άρθρων 166<sup>Α</sup> και 174 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/τ. Α'/8-6-2006) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων Κοινοτήτων».
6. Τις διατάξεις του άρθρου 6 του Α.Ν.344/1968, όπως αυτές ίσχυαν έως την κατάργησή τους από το άρθρο 73 του Ν. 5027/2023.
7. Τις διατάξεις του άρθρου 71 του Ν. 542/1977 «Φορολογικά εταιρειών-Υπεραξία-Αποσβέσεις κλπ.»
8. Τις διατάξεις του Ν. 2696/1999 (ΦΕΚ 57/23.03.1999 τεύχος Α') «Κύρωση του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας».
9. Τις διατάξεις του Ν. 4978/22 (ΦΕΚ 190/07.10.2022 τεύχος Α') «Κύρωση Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων»
10. Τις διατάξεις του άρθρου 9 του Ν. 5056/2023 (ΦΕΚ 163/06.10.2023 τεύχος Α') Αναμόρφωση του συστήματος διακυβέρνησης Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, κατάργηση νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου δήμων, παρακολούθηση επιδόσεων τοπικής αυτοδιοίκησης οικονομική και διοικητική διαχείριση οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ευζωία των ζώων συντροφιάς, κατασκευή και αναβάθμιση λειτουργούντων χερσαίων συνοριακών σταθμών και λοιπές διατάξεις του Υπουργείου Εσωτερικών»
11. Τις διατάξεις των άρθρων 39, 72 και 73 Ν. 5027/23 (ΦΕΚ 48/02.03.2023 τεύχος Α') «Σύστημα Καινοτομίας στον δημόσιο τομέα - Ρυθμίσεις Γενικής Γραμματείας Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα - Ρυθμίσεις για τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των αποκεντρωμένων διοικήσεων και για την ευζωία των ζώων συντροφιάς - Λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις»

12. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του ΠΔ. 141/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».
13. Την αριθμ. 86779/19-12-2022 (ΦΕΚ 1183/τ' Υ.Ο.Δ.Δ./20-12-2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, περί διορισμού του Σεραφείμ Γ. Λιάπη, ως μετακλητού Γραμματέα στο φορέα μας.
14. Τις αριθμ. 60/30-12-2010 και 15/2-2-2011 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και την αριθμ. 27/13-8-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με τον έλεγχο νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ και αναζήτησης πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ.
15. Την αριθμ. 534/αριθμ. Πρωτ. 38880/4-5-2023 εγκύκλιο του ΥΠΕΣ με θέμα «Διευκρινίσεις για την εφαρμογή του ν. 5027/2023, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το ν. 5043/2023, περί βεβαίωσης και είσπραξης εσόδων δήμων.» και το αριθμ. 17729/23-2-2024 έγγραφο του ιδίου Υπουργείου με θέμα «Παροχή διευκρινίσεων επί της αποσβεστικής προθεσμίας για τη βεβαίωση και επί του χρόνου παραγραφής προς είσπραξη της εισφοράς σε χρήμα του άρθρου του ν. 1337/1983 ( 33 Α'), καθώς και των οφειλών από πρόστιμα Κ.Ο.Κ.»
16. Τα αριθμ. 16805/14-4-2025 και 17437/16-4-2025 έγγραφα του Τμήματος Διοικητικού Οικονομικού Κοζάνης, με τα οποία ζητήθηκαν αντίστοιχα από το Δήμο Κοζάνης απόψεις και στοιχεία για την ασκηθείσα προσφυγή και στοιχεία από την προσφεύγουσα.
17. Το αριθμ 12698/29-4-2025 απαντητικό έγγραφο του ανωτέρω Δήμου, με το οποίο απεστάλησαν τα ζητηθέντα στοιχεία για την ασκηθείσα προσφυγή
18. Το με ημερομηνία 24-4-2025 απαντητικό έγγραφο της προσφεύγουσας .
19. Τη λοιπή αλληλογραφία του φακέλου.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 227 και 238 του Ν. 3852/2010, ορίζεται ότι οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει, με ειδική διοικητική προσφυγή, τις αποφάσεις των συλλογικών και μονομελών οργάνων των δήμων, των Περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών και των συνδέσμων αυτών για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση, ο δε Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο οποίος, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ ΟΤΑ, ασκεί τις αρμοδιότητες του Επόπτη ΟΤΑ, κατ' άρθρα 225 έως 227 του ανωτέρω νόμου, εξετάζει την προσφυγή και αποφαίνεται επ' αυτής, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της.

Επειδή, όπως έχει ήδη νομολογηθεί, παρά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, η δίμηνη προθεσμία για την εξέταση της προσφυγής αρχίζει από την περιέλευση στη διοίκηση πλήρους φακέλου της προς έλεγχο πράξεως. Και τούτο διότι στην περίπτωση που λείπουν κάποια στοιχεία ή οι απόψεις των άμεσα ενδιαφερομένων και ζητηθεί ή αποστολή ή η συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική αυτή προθεσμία αρχίζει από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης (ΣΤΕ 2242/08, 2115/09, 1530/06, 637/02, 2484/01, Π. Ζυγούρη ερμην. Ν. 3852/10 τόμ. Β' σελ. 43), στην κρίνόμενη δε υπόθεση ο πλήρης φάκελος και οι απόψεις περιήλθαν στην Υπηρεσία μας στις 30-4-2025.

Επειδή η προσφυγή ασκήθηκε εμπρόθεσμα κατά της προσβαλλόμενης απόφασης και δη από τότε που η προσφεύγουσα έλαβε πλήρη γνώση της, στις 28-3-2025, οπότε και της απεστάλη, με e-mail, αντίγραφο της, καθώς ερειδόμενη η Ταμειακή Υπηρεσία του Δήμου στη συγκεκριμένη παράγραφο απέρριψε το αίτημά της, για την επιστροφή του κατασχεθέντος ποσού 2.563,55 €, από τον τραπεζικό της λογαριασμό, για όμοιες για οφειλές από παραβάσεις ΚΟΚ, πραγματοποιηθείσες κατά το χρονικό διάστημα από το Μάιο του 2008 έως και τον Οκτώβριο του 2022, η δε προσφυγή κατατέθηκε στο Γραφείο Γραμματέα του φορέα μας, στις 7-4-2025, λαμβάνοντας αριθμό πρωτοκόλλου 15398/7-4-2025.

Επειδή η προσφεύγουσα έχει έννομο συμφέρον για την άσκηση της προσφυγής, καθώς με την κατάσχεση του επίμαχου ποσού υπέστη η ίδια οικονομική βλάβη και επομένως πρέπει να γίνει τυπικά δεκτή η προσφυγή και να εξεταστεί αυτή περαιτέρω.

Επειδή η προσφεύγουσα παραπονείται κατά της προσβαλλόμενης απόφασης και ζητά την μερική ακύρωσή της και δη κατά το μέρος που αποφασίζει η Δημοτική Επιτροπή τη μη δυνατότητα αναζήτησης εκ μέρους των πολιτών από το Δήμο άλλων καταβληθέντων ή ρυθμισθέντων ποσών για όμοια πρόστιμα ΚΟΚ, για τους κάτωθι λόγους:

- 1) Η προσβαλλόμενη παραβιάζει τις αρχές της χρηστής διοίκησης και της αναλογικότητας. Η Διοίκηση υποχρεούται να χρησιμοποιεί το κατάλληλο-ανάλογο μέσο για την επίτευξη συγκεκριμένου σκοπού, η διατήρηση όμως ποσών που καταβλήθηκαν υπό καθεστώς κατάσχεσης ή χωρίς νόμιμη αιτιολογία παραβιάζει θεμελιώδεις αρχές της διοικητικής δικαιοσύνης.
- 2) Η προσβαλλόμενη απόφαση είναι αναιτιολόγητη, καθώς δεν περιέχει ειδική και εμπειρισταωμένη αιτιολογία ως προς το γιατί τα ποσά δεν επιστρέφονται, ακόμη και μετά την άρση της κατάσχεσης και την αποδοχή ότι δεν υπάρχει πλέον βεβαιωμένη οφειλή.
- 3) Η Δημοτική Επιτροπή με την προσβαλλόμενη απόφαση υπερέβη την εξουσία της, χωρίς νόμιμη εξουσιοδότηση, αποφασίζοντας να μην επιστραφούν ποσά που έχουν ρυθμιστεί ή κατασχεθεί, παραβιάζοντας το δικαίωμα του διοικουμένου για επιστροφή αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, σύμφωνα και με πάγια νομολογία του ΣΤΕ, καθώς το προαναφερθέν συλλογικό όργανο είναι αρμόδιο μόνο για τη διαγραφή των αχρεωστήτων καταβληθέντων ποσών και δεν είναι αρμόδιο να αποφασίσει για τη μη επιστροφή ποσών που έχουν ρυθμιστεί ή κατασχεθεί με μη νόμιμο τρόπο.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 166Α του Ν3463/2006** ως προς τη βεβαίωση και είσπραξη εσόδων των Δήμων, όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 39 του ν.5027/23 ορίζεται ότι «1.Οι δήμοι βεβαιώνουν ταμειακά τα κάθε είδους οφειλόμενα ποσά, από οποιαδήποτε πηγή, που καθίστανται εισπρακτέα έσοδα, εντός αποσβεστικής προθεσμίας πέντε (5) ετών, που αρχίζει το επόμενο έτος από τη γένεση της οφειλής, εκτός αν με ειδικές διατάξεις ορίζονται μικρότερες προθεσμίες. Για τον ακριβή καθορισμό των υποχρεών και του οφειλόμενου ποσού, οι δήμοι, πέραν της χρήσης των μητρώων τους, δύνανται να ζητούν το ονοματεπώνυμο του φυσικού προσώπου ή την επωνυμία του νομικού προσώπου ή της νομικής οντότητας, την ηλεκτρονική διεύθυνση επικοινωνίας, τον αριθμό φορολογικού μητρώου και τη διεύθυνση κατοικίας ή έδρας, από κάθε αρχή της Γενικής Κυβέρνησης κατά την έννοια της περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143), η οποία υποχρεούται να προσκομίσει τα αιτούμενα στοιχεία εντός ενός (1) μηνός, με κάθε πρόσφορο τρόπο. Η μη εμπρόθεσμη ανταπόκριση στο αίτημα του δήμου, σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο, συνιστά λόγο πειθαρχικού ελέγχου των αρμόδιων οργάνων της Γενικής Κυβέρνησης. 2. Αν οι υπόχρεοι δεν έχουν υποβάλει δήλωση αναγκαίων στοιχείων ή υπέβαλαν δήλωση με ανακριβή ή ελλιπή στοιχεία βεβαιώνονται σε βάρος τους οι οφειλές από τη γένεση της υποχρέωσής τους αλλά όχι πέραν της δεκαετίας και τα πρόστιμα που τους αναλογούν κατά περίπτωση επί των οφειλών των πέντε (5) τελευταίων ετών. 3.Οι δήμοι εξασφαλίζουν την είσπραξη των βεβαιωθέντων εσόδων εντός αποσβεστικής προθεσμίας πέντε (5) ετών, που αρχίζει από τη λήξη του έτους της ταμειακής τους βεβαίωσης. Η προθεσμία του πρώτου εδαφίου παρατείνεται για ίσο χρονικό διάστημα με την κοινοποίηση πράξης βεβαίωσης ή ατομικής ειδοποίησης εν ευρεία ή εν στενή έννοια, προς τον υπόχρεο, ή σε εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 138 του ν. 4270/2014 (Α' 143), περί του καθορισμού των περιπτώσεων διακοπής της παραγραφής των χρηματικών απαιτήσεων του Δημοσίου. 4.Για τα οφειλόμενα ποσά που έγιναν με οποιονδήποτε νόμιμο τρόπο γνωστά στον δήμο αλλά δεν βεβαιώθηκαν εντός της προθεσμίας της παρ. 1, καθώς και για τα ανείσπρακτα έσοδα μετά το πέρας της προθεσμίας της παρ. 3, συντάσσεται, με ευθύνη του Προϊσταμένου Οικονομικής Υπηρεσίας, έκθεση για τους λόγους της μη βεβαίωσης και της μη είσπραξης. Η έκθεση υποβάλλεται, εντός του πρώτου μήνα κάθε έτους, στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών και αποστέλλεται στο αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο ενεργεί σύμφωνα με τον ν. 4820/2021», σύμφωνα με τις διατάξεις του **άρθρου 167 του ιδίου νόμου**, ως προς την είσπραξη εσόδων ορίζεται ότι « 1. Με την επιφύλαξη των ειδικών διατάξεων του παρόντος, για την είσπραξη των εσόδων των Δήμων και των Κοινοτήτων εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων, όπως αυτές κάθε φορά ισχύουν. Τα ταμειακά όργανα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ασκούν αντιστοίχως όλες τις αρμοδιότητες που προβλέπουν οι διατάξεις αυτές.2. Οι διατάξεις του Α.Ν. 1819/1951 (ΦΕΚ 149 Α') "Περί τρόπου διεξαγωγής των πάσης φύσεως συναλλαγών του Δημοσίου", όπως κάθε φορά ισχύουν, εφαρμόζονται ανάλογα και για τα χρέη προς τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που έχουν ίδια ταμειακή υπηρεσία. Δήμοι που έχουν δική τους ταμειακή υπηρεσία και υπηρεσία ύδρευσης ή επιχείρηση ύδρευσης μπορούν να συνεισπράττουν με τους λογαριασμούς ύδρευσης, με σχετική ειδική μνεία και άλλα βεβαιωμένα χρέη από τέλη, δικαιώματα και εισφορές ανταποδοτικού χαρακτήρα, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. 3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζονται τα όρια των οφειλών προς

τους Ο.Τ.Α., μέχρι τα οποία αμελείται η ταμειακή βεβαίωσή τους και η λήψη αναγκαστικών μέτρων είσπραξης. 4. Ειδικότερες διατάξεις νόμου και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδοθείσες αποφάσεις περί παράτασης της προθεσμίας ή αναστολής της καταβολής χρεών προς το Δημόσιο λόγω εξαιρετικών περιστάσεων εφαρμόζονται αναλογικά και για τις οφειλές προς τους Δήμους και τα νομικά πρόσωπα αυτών. 5. Ειδικά για την εφαρμογή από τους δήμους του άρθρου 32 του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (ν. 4978/2022, Α' 190), περί κατασχέσεων στα χέρια πιστωτικών ιδρυμάτων με ηλεκτρονικά μέσα, όπου στην παρ. 1 του ανωτέρω άρθρου αναφέρεται ο Διοικητής της ΑΑΔΕ νοείται ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών, και όπου στην παρ. 5 αναφέρεται ο Διοικητής της ΑΑΔΕ νοείται ο Προϊστάμενος της οικονομικής υπηρεσίας του δήμου.», ενώ σύμφωνα με τις **διατάξεις του άρθρου 174 του αυτού νόμου**, αναφορικά με τη διαγραφή χρεών από οριστικούς βεβαιωτικούς καταλόγους ορίζεται ότι «1. Κάθε είδους χρέη προς τους Δήμους και τις Κοινότητες διαγράφονται ολόκληρα ή εν μέρει: α) Όταν οι οφειλέτες απεβίωσαν χωρίς να αφήσουν περιουσία ή οι κληρονόμοι τους αποποιήθηκαν την κληρονομιά. β) Όταν οι οφειλέτες δεν έχουν καθόλου περιουσία και η επιδίωξη της είσπραξης δεν έφερε κανένα αποτέλεσμα επί τρία χρόνια, αφότου έληξε η χρήση κατά την οποία βεβαιώθηκαν. γ) Όταν οι οφειλέτες δεν έχουν περιουσία και είναι αγνώστου διαμονής, εφόσον οι προσπάθειες, που έγιναν επί μία τριετία για την ανεύρεση της διαμονής τους, δεν έφεραν αποτέλεσμα, και δ) Όταν η εγγραφή στους οριστικούς βεβαιωτικούς καταλόγους δημοτικών ή κοινοτικών φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών έγινε κατά τρόπο προφανώς λανθασμένο ως προς τη φορολογητέα ύλη ή το πρόσωπο του φορολογουμένου ή όταν έγινε λανθασμένη πολλαπλή εγγραφή για το ίδιο είδος εσόδου και για το ίδιο πρόσωπο. 2. Η διαγραφή των χρεών γίνεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου 3. Στους Δήμους και στις Κοινότητες που έχουν δική τους ταμειακή υπηρεσία, το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με αιτιολογημένη απόφασή του, μπορεί να απαλλάσσει τους οφειλέτες από τις προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής, εφόσον η εκπρόθεσμη καταβολή οφείλεται: α) στη μη επίδοση της ατομικής ειδοποίησης, β) σε οικονομική αδυναμία που προήλθε από γεγονότα ανωτέρας βίας, γ) σε υπαιτιότητα της υπηρεσίας. Η απόφαση του συμβουλίου εκδίδεται ύστερα από αίτηση του οφειλέτη. Στις περιπτώσεις α' και γ' απαιτείται και η γνώμη της ταμειακής υπηρεσίας.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 74Α του Ν. 3852/2010**, όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 9 του Ν. 5056/2023, ορίζεται ότι ορίζεται ότι «1. Από την αυτοδιοικητική περίοδο που άρχεται την 1η.1.2024, όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά ή παραπομπή στη οικονομική επιτροπή, την επιτροπή ποιότητας ζωής και την εκτελεστική επιτροπή των δήμων, καθώς και στις αρμοδιότητες αυτών, εφεξής νοείται η δημοτική επιτροπή, η οποία ασκεί τις αρμοδιότητες αυτές. 2. Η δημοτική επιτροπή, πλέον των αρμοδιοτήτων της παρ. 1, αποφασίζει και για τα εξής: α) την υποβολή αιτημάτων πρόσληψης του πάσης φύσεως προσωπικού, συμπεριλαμβανομένων των δικηγόρων και νομικών συμβούλων με σχέση έμμισθης εντολής και των συμβασιούχων μίσθωσης έργου, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, καθώς και για την αναγκαιότητα πρόσληψης του προσωπικού των άρθρων 206, 209, 211 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων [ν. 3584/2007 (Α' 143)] και 36 του ν. 4765/2021 (Α' 6), β) την τροποποίηση του φυσικού ή οικονομικού αντικείμενου συμβάσεων, σύμφωνα με την εφαρμοζόμενη σε κάθε περίπτωση νομοθεσία, και την έγκριση του πρωτοκόλλου παραλαβής με αιτιολογημένη απόφασή της, γ) την έγκριση των όρων και τη σύναψη κάθε είδους

προγραμματικών συμβάσεων και συμβάσεων του άρθρου 12 του ν. 4412/2016 (Α' 147), δ) τη διαγραφή χρεών και την απαλλαγή από προσαυξήσεις μέχρι του ποσού των εκατόν πενήντα χιλιάδων (150.000) ευρώ, κατά το άρθρο 174 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων [ν. 3463/2006 (Α' 114)], ε) την επιστροφή από τον Δήμο αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, στ) τη σύναψη χρηματοδοτικών μισθώσεων (leasing) μηχανολογικού εξοπλισμού και οχημάτων του Δήμου, ζ) τις δωρεές εξοπλισμού, ειδών και οχημάτων σε άλλους δήμους ή κοινωφελείς οργανισμούς.»

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 72 του Ν. 5027/2023** -Μεταβατικές διατάξεις ορίζεται ότι «Οφειλές προς τους δήμους, από οποιαδήποτε αιτία, που γεννήθηκαν μέχρι και τις 31.12.2018, αν σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 73, μπορούσαν να αναζητηθούν-βεβαιωθούν, εξακολουθούν να αναζητούνται και να βεβαιώνονται για δύο (2) έτη από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Με την κοινοποίηση πράξης βεβαίωσης ή ατομικής ειδοποίησης, εν ευρεία ή εν στενή έννοια, προς τον υπόχρεο, ή σε εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 138 του ν. 4270/2014 (Α' 143), παρατείνεται η αποσβεστική προθεσμία εντός της οποίας οι δήμοι εξασφαλίζουν την είσπραξη των βεβαιωθέντων εσόδων κατά πέντε (5) έτη.», ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 73 του ιδίου νόμου** ορίζεται ότι «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καταργούνται: 1.Τα άρθρα 2 και 6 του α.ν. 344/1968 (Α' 71), περί αποσβεστικής προθεσμίας βεβαιώσεως εσόδων και παραγραφής αξιώσεων των δήμων και κοινοτήτων. 2.Το άρθρο 32 του ν. 4304/2014 (Α' 234), περί βεβαιώσεως αξιώσεων των Ο.Τ.Α. που αφορούν σε απόδοση φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών και προκύπτουν εξαιτίας μη υποβολής από τους υπόχρεους των αναγκαίων στοιχείων για τη βεβαίωσή τους ή υποβολής ανακριβών ή ελλιπών στοιχείων ή λανθασμένα βεβαιωμένων οφειλών και κάθε διάταξη που αφορά τέλη ή πρόστιμα που εισπράττονται υπέρ των δήμων, στην οποία ορίζονται άλλες προθεσμίες βεβαίωσης και είσπραξης σε σχέση με τα οριζόμενα στο παρόν, πλην εκείνων που ορίζουν μικρότερες»

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 6 του αν 344/1968**, όπως αυτές ίσχυαν έως την κατάργησή τους από το άρθρο 73 του ν.5027/2023, οριζόταν ότι «Ο χρόνος παραγραφής των αξιώσεων των δήμων και κοινοτήτων είναι είκοσι ετών, αρχόμενος από της λήξεως του οικονομικού έτους, εντός του οποίου εβεβαιώθησαν αύται οριστικώς. Κατ' εξαίρεσιν αι προερχόμενοι εκ φόρων εν γένει, τελών, δικαιωμάτων, εισφορών και αντιτίμου προσωπικής εργασίας παραγράφονται μετά πενταετίαν, αρχομένην ως ανωτέρω»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 71 του Ν. 542/1977** ορίζεται «1. Η βεβαίωσις οιοδήποτε φόρου, τέλους, προστίμου, δικαιώματος ή εισφοράς υπέρ του Δημοσίου μετά των πάσης φύσεως προσθέτων και υπέρ τρίτων, ενεργείται εντός προθεσμίας τριών μηνών από της λήξεως του μηνός εντός του οποίου εκτήθη ο τίτλος βεβαίωσης. Η παράλειψις της βεβαιώσεως εντός της προθεσμίας ταύτης, συνιστώσα πειθαρχικόν αδίκημα, επισύρει, κατά των υπευθύνων, τας υπό του Ν. 1811/1951 "περί Κώδικος Καταστάσεως των δημοσίων διοικητικών υπαλλήλων", ως ούτος τροποποιηθείς ισχύει, προβλεπομένας ποινάς. Ανεξαρτήτως των υπό του προηγούμενου εδαφίου οριζομένων, η βεβαίωσις δύναται να ενεργηθή και μετά την πάροδον της τριμήνου προθεσμίας και ουχί πέραν των τριών ετών, από της λήξεως του έτους εντός του οποίου εκτήθη ο τίτλος βεβαίωσης.»

Επισημαίνεται ότι η διαδικασία κοινοποίησης κατασχετηρίων για την επιβολή κατάσχεσης απαιτήσεων των Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού στα χέρια παρόχων υπηρεσιών πληρωμών και δήλωσης αυτών πραγματοποιείται με ηλεκτρονικά μέσα κατ' εφαρμογή των άρθρων 31 και επόμενα του ν. 4978/2022 (ΚΕΔΕ).

Επειδή, από τις προαναφερθείσες διατάξεις σε συνδυασμό και με τα αναφερόμενα στα αριθμ. 534/αριθμ. Πρωτ. 38882/4-5-2023 και 17729/23-2-2024 έγγραφα-εγκυκλίου του ΥΠΕΣ, αναφορικά με τη βεβαίωση και είσπραξη εσόδων των Δήμων, προερχομένων, μεταξύ άλλων, και από την επιβολή των προστίμων ΚΟΚ, προκύπτουν τα κάτωθι:

Τα διοικητικά πρόστιμα που επιβάλλονται στους πολίτες, λόγω παραβάσεων του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας (Κ.Ο.Κ), και βεβαιώνονται από το Δήμο, αποτελούν αυτοτελή πρόστιμα, υπαγόμενα στις διατάξεις του άρθρου 71 του Ν. 542/1977, οι πράξεις δε βεβαίωσης των παραβάσεων αυτών (κλήσεις) αποτελούν το νόμιμο τίτλο βεβαίωσής τους, των οποίων η **ταμειακή βεβαίωση** θα πρέπει να λαμβάνει χώρα εντός της αποσβεστικής προθεσμίας των τριών (3) ετών από τη λήξη του έτους, εντός του οποίου εκδόθηκε ο τίτλος βεβαίωσης, άλλως αποσβέννυται, ήτοι χάνεται η αξίωση του Δήμου να ζητήσει την καταβολή του ποσού αυτού, οποιαδήποτε, δε, βεβαίωση λαμβάνει χώρα μετά την πάροδο της προαναφερθείσας προθεσμίας θεωρείται ως μη νόμιμη.

Περαιτέρω όσον αφορά την αποσβεστική **προθεσμία είσπραξης** των αυτοτελών αυτών προστίμων από τους Δήμους, οι διατάξεις των άρθρων 39, 72 και 73 του Ν. 5027/2023, δημιουργούν δύο κατηγορίες προστίμων αυτών, ήτοι:

α) εκείνων που γεννήθηκαν **μετά τις 31.12.2018, οπότε**, στην συγκεκριμένη περίπτωση εφαρμόζεται το άρθρο 39 του ν. 5027/2023, με το οποίο τίθεται ο κανόνας της πενταετούς προθεσμίας, για την είσπραξη των βεβαιωθέντων εσόδων, που αρχίζει από τη λήξη του έτους της ταμειακής τους βεβαίωσης και

β) εκείνων που γεννήθηκαν **μέχρι και τις 31.12.2018**, οπότε όσον αφορά το θέμα της είσπραξης, εφαρμόζονται τα άρθρα 72 και 73 του ιδίου νόμου και δίνεται η δυνατότητα στους δήμους να τα εισπράξουν (εφόσον έχει προηγηθεί νόμιμη βεβαίωση), έως και τις 2-3-2025, κάνοντας χρήση των διατάξεων του άρθρου 6 εδ. 1ο α.ν. 344/1968, που προβλέπουν εικοσαετή προθεσμία παραγραφής, ενώ πρέπει να επισημανθεί ότι, όσον αφορά το δικαίωμα ταμειακής βεβαίωσης απαιτήσεων δήμων που αφορούν τα πρόστιμα αυτά, για οφειλές που γεννήθηκαν πριν τις 31.12.2018 και δεν βεβαιώθηκαν μέσα σε τρία (3) έτη από τη γέννησή τους, δεν δύναται να αναζητηθούν-βεβαιωθούν-εισπραχθούν στο πλαίσιο της μεταβατικής διάταξης του άρθρου 72 του ν. 5027/2023.

Συνεπώς, στην περίπτωση αυτή, κατά το έτος 2024, μπορούσαν να εισπραχθούν, όλα τα πρόστιμα, που είχαν βεβαιωθεί ταμειακά νομίμως από το έτος 2004 και μετά, ενώ κατά το χρονικό διάστημα από 1-1-2025 έως και 2-3-2025, όλα τα πρόστιμα, που είχαν βεβαιωθεί ταμειακά από το έτος 2005 και μετά, καθώς ίσχυε για αυτά ο κανόνας της εικοσαετούς παραγραφής της αξίωσης, ενώ μετά την πάροδο της συγκεκριμένης καταληκτικής ημερομηνίας όλα τα πρόστιμα ανεξαρτήτως του χρόνου γέννησής τους, αποσβέννυνται μετά την πάροδο πέντε ετών από την ταμειακή τους βεβαίωση, με συνέπεια τη διαγραφή τους.

Επειδή από την προσβαλλόμενη και τη λοιπή σχηματισθείσα αλληλογραφία του φακέλου προκύπτει ότι:

Με ηλεκτρονικό κατασχετήριο, επιδοθέν από το Δήμο Κοζάνης στην Εθνική Τράπεζα, επιβλήθηκε, στις 23-12-2024, εις βάρος της προσφεύγουσας, κατάσχεση ποσού 2.540,73 €, το οποίο δεσμεύτηκε από λογαριασμό που τηρούσε η ίδια στο πιστωτικό αυτό ίδρυμα και αποδόθηκε στο Δήμο, για οφειλές προερχόμενες από παραβάσεις ΚΟΚ, που έλαβαν χώρα από το Μάιο του 2008 έως τον Οκτώβριο του 2022.

Μετά την κοινοποίηση από την ανωτέρω Τράπεζα, στις 3-1-2025, της κατάσχεσης του προαναφερθέντος ποσού προς την προσφεύγουσα, η τελευταία υπέβαλε προς την Οικονομική Υπηρεσία του Δήμου Κοζάνης τη λαβούσα αριθμ. Πρωτ. 5133/12-2-2025 ένσταση, αιτούμενη τη διαγραφή των οφειλών της, ισχυριζόμενη ότι δεν είχε λάβει γνώση των ατομικών ειδοποιήσεων ή βεβαιωτικών πράξεων, την άρση των μέτρων αναγκαστικής εκτέλεσης και την επιστροφή του κατασχεθέντος ποσού, ο, δε, Δήμος με τα αποσταλέντα στις 28-3-2025 δύο e-mail του, γνώρισε στην προσφεύγουσα τον αριθμό πρωτοκόλλου της αιτήσεώς της και απάντησε αρνητικά στο αίτημά της, ερειδόμενος στην προσβαλλόμενη απόφαση, την οποία της κοινοποίησε αυθημερόν. Η προσφεύγουσα έκτοτε υπέβαλε την υπό κρίση προσφυγή προς το Γραμματέα του φορέα μας και προς το Δήμο Κοζάνης α) το, λαβόν αριθμ. Πρωτ. 11861/7-4-2025, αίτημά της για την παροχή διευκρινίσεων στην αρχική αίτησή της, κοινοποιηθέν και στο Συνήγορο του Πολίτη, επί του οποίου εκδόθηκε το ταυτόριθμο και με ημερομηνία 10-4-2025 έγγραφο της Ταμειακής Υπηρεσίας του Δήμου, εμμένοντας στην πιστή εφαρμογή της αριθμ. 136/2025 απόφασης της Επιτροπής αλλά και β) το λαβόν αριθμ. Πρωτ. 12510/11-4-2025 αίτημά της, σε απάντηση προς το προαναφερθέν έγγραφο του Δήμου.

Επειδή, όπως προκύπτει από τις προαναφερθείσες διατάξεις του άρθρου 74<sup>Α</sup> του Καλλικράτη, η Δημοτική Επιτροπή είναι αρμόδια για την διαγραφή χρεών πολιτών από οριστικούς βεβαιωτικούς καταλόγους του Δήμου με τις προσαυξήσεις τους έως το ποσό των 150.000 €, καθώς και για την επιστροφή αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών, ωστόσο, όσον αφορά τα αντικείμενα αυτά, η αρμοδιότητά της έγκειται στην ξεχωριστή και κατά περίπτωση εξέταση των υποθέσεων, που εισάγονται στην κρίση της και όχι στη λήψη μιας γενικής απόφασης κανονιστικού περιεχομένου, που σημειωτέον εκφεύγει των αρμοδιοτήτων της, με την οποία ρυθμίζει τα περί μη αναζήτησης εκ των πολιτών και περαιτέρω μη επιστροφής σε αυτούς ποσών που ρυθμίστηκαν, καταβλήθηκαν και κατασχέθηκαν από τους λογαριασμούς τους από το Δήμο σε λοιπές, μη ελεγχθείσες, όμοιες υποθέσεις οφειλών από αυτοτελή πρόστιμα ΚΟΚ, των οποίων οι παραβάσεις δεν βεβαιωθήκαν εμπρόθεσμα, όταν μάλιστα η ρύθμιση αυτή δεν ερείδεται σε διάταξη νόμου, όπως σε αντίθεση έχει προβλεφθεί ρητά σε άλλες περιπτώσεις (ιδέ πχ άρθρο 212 του Ν. 5193/2025 για μη ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα).

Επειδή, κατόπιν των ανωτέρω και στα πλαίσια και της χρηστής διοίκησης, θα έπρεπε η υπόθεση της προσφεύγουσας να εισαχθεί ως θέμα στη Δημοτική Επιτροπή και να να εξετάσει τη λαβούσα αριθμ. Πρωτ. 5133/12-2-2025 ένσταση-αίτημά της, όταν μάλιστα από την εκτυπωθείσα, από την Ταμειακή Υπηρεσία του Δήμου, ατομική της καρτέλα-πίνακα, στις 29-4-2025, όπου απεικονίζονται οι οφειλές της έως και την αναγκαστική κατάσχεση, προκύπτει ότι, από τις συνολικά σαράντα τέσσερις (44) εγγραφές με αύξοντα αριθμ 1-44, που αφορούν βεβαιωτικές πράξεις ετών 2013 έως και 2023, για παραβάσεις ΚΟΚ, κατά το χρονικό διάστημα

από 13-5-2008 έως 7-10-2022, συνολικού ποσού 2.587,37 € με τις προσαυξήσεις, οι πρώτες δεκατρείς παραβάσεις, με Α/Α:1-13, δεν βεβαιώθηκαν ταμειακά εντός της τριετίας, από το τέλος του έτους, εντός του οποίου έλαβαν χώρα οι παραβάσεις και εκδόθηκαν οι πράξεις βεβαίωσης-κλήσεις.

Κατόπιν αυτών πρέπει να γίνουν δεκτοί οι προβαλλόμενοι στην προσφυγή λόγοι και να ακυρωθεί μερικώς η προσαλλόμενη απόφαση, κατά το μέρος που αφορά την παράγραφο εκείνη, με την οποία το ανωτέρω συλλογικό όργανο, κατόπιν αποδοχής της εισήγησης της Ταμειακής Υπηρεσίας του Δήμου, αποφασίζει τη μη δυνατότητα αναζήτησης εκ μέρους των πολιτών από το Δήμο, ποσών, που έως την έκδοση της προσαλλόμενης, καταβλήθηκαν και ρυθμίστηκαν σε άλλες όμοιες περιπτώσεις επιβολής αυτοτελών πρόστιμων ΚΟΚ, των οποίων οι παραβάσεις δεν είχαν βεβαιώθηκαν ταμειακά εμπρόθεσμα, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα.

Αφού λάβαμε υπόψη και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου

### **Α π ο φ α σ ί ζ ο υ μ ε**

Κάνουμε δεκτή, ως βάσιμη, την από 7-4-2025 ασκηθείσα προσφυγή της Μ. Χ., κατοίκου Κοζάνης, κατά της αριθμ. 136/2025 απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής Δήμου Κοζάνης, και ακυρώνουμε μερικώς αυτή, κατά το μέρος που αφορά τη σχετική παράγραφο, περί μη δυνατότητας αναζήτησης εκ μέρους των πολιτών από το Δήμο, καταβληθέντων και ρυθμισθέντων ποσών σε άλλες όμοιες υποθέσεις αυτοτελών προστίμων, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην Περιφέρεια, στη ΖΕΠ Κοζάνης.

**Ο Γραμματέας  
Αποκεντρωμένης Διοίκησης  
Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας**

**Δρ. Σεραφείμ Γ. Λιάπης**

### **Κοινοποίηση**

1. Δήμο Κοζάνης  
Με αποδεικτικό επίδοσης, που θα μας αποσταλεί
2. κ. Μ. Χ.  
Τάκη Παπατσώνη 6  
50131 Κοζάνη  
(Με αποδεικτικό επίδοσης, που θα μας αποσταλεί)
3. Συνήγορος του Πολίτη  
Χαλκοκονδύλη 17  
10432 Αθήνα  
(υπόψη κ Λεβεντοπούλου)