



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ
ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΚΟΖΑΝΗΣ**

ΕΞ-ΕΠΕΙΓΟΝ-ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Κοζάνη, 30-6-2025

Αριθμ. Πρ.– 29760-

(Σχ. Εισ.
Πρωτ.14483,14712,18976)

Ταχ. Δ/ση : ΖΕΠ Κοζάνης
Ταχ. Κώδικας : 501 00
Πληροφορίες : Τ.Ζάρα
Τηλέφωνο : (24610)-53161
E-mail : zaratria@apdhp-dm.gov.gr

ΘΕΜΑ: Εξέταση της προσφυγής της εταιρείας με την επωνυμία «DM Ανώνυμη Βιοτεχνική και Εμπορική Εταιρεία Βурсοδέψης, Βαφής, Παραγωγής και Επεξεργασίας Γουναρικών» που εδρεύει στο Δισπηλιό Καστοριάς, κατά της αριθμ.19098/4-2-2025 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Καστοριάς, περί επιβολής διοικητικού προστίμου 2.500 €, για αναληθή δήλωση ενός στοιχείου της γνωστοποίησης λειτουργίας της επιχείρησης.

Α Π Ο Φ Α Σ Η

Ο Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας

Έχοντας υπόψη :

1. Την από 1-4-2025 προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία «DM Ανώνυμη Βιοτεχνική και Εμπορική Εταιρεία Βурсοδέψης, Βαφής, Παραγωγής και Επεξεργασίας Γουναρικών» και διακριτικό τίτλο «DM ABEE» που εδρεύει στο Δισπηλιό Καστοριάς, κατά της αριθμ.19098/4-2-2025 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Καστοριάς, κατατεθείσα αυθημερόν στο Γραφείο Γραμματέα του φορέα μας, με την οποία ζητήθηκε η ακύρωση της προσβαλλόμενης, για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτήν.
2. Την προαναφερθείσα – προσβαλλόμενη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Καστοριάς Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, περί επιβολής διοικητικού προστίμου 2.500 €, για αναληθή δήλωση ενός στοιχείου της γνωστοποίησης λειτουργίας της επιχείρησης (μη τήρηση των ΠΠΔ, που η επιχείρηση δεσμεύεται να τηρεί), σύμφωνα με τα αναφερόμενα σε αυτή.
3. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 1 περ. iii, 6Α, 6Β, 227, 238 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης».
4. Τις διατάξεις του άρθρου 64 του Ν. 4954/22 (ΦΕΚ 136/09.07.2022 τεύχος Α') Συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 του -29760-Εξέταση προσφυγής της εταιρείας DM

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1799 της Επιτροπής για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα επιμέρους επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης - Διατάξεις σχετικές με την εκλογική διαδικασία και τον έλεγχο εσόδων και δαπανών κομμάτων, συνασπισμών και υποψηφίων βουλευτών και αιρετών - Λοιπές επείγουσες διατάξεις.

5. Τις διατάξεις του Ν.1650/1986 (ΦΕΚ 160Α') «Για την προστασία του περιβάλλοντος», όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει με το Ν.3010/02 (ΦΕΚ 91Α') «Εναρμόνιση του Ν.1650/86 με τις Οδηγίες 97/11/ΕΕ και 96/61/ΕΕ διαδικασία οριοθέτησης και ρυθμίσεις θεμάτων για τα υδατορέματα και άλλες διατάξεις», όπως αυτές αντικαταστάθηκαν και τροποποιήθηκαν από τις διατάξεις του Ν. 4014/2011 «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος».
6. Τις διατάξεις του Ν. 3982/11 (ΦΕΚ 143/17.06.2011 τεύχος Α') «Απλοποίηση της αδειοδότησης τεχνικών επαγγελματικών και μεταποιητικών δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πάρκων και άλλες διατάξεις».
7. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις του Ν. 4442/16 (ΦΕΚ 230/07.12.2016 τεύχος Α') Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις.
8. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις της αριθμ. οικ.64618/856/Φ.15/18 (ΦΕΚ 2278 Β/15-06-2018) ΥΑ «Τροποποίηση της απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας οικ. 483/35/Φ.15/2012 (Β' 158) «Καθορισμός τύπου, δικαιολογητικών και διαδικασίας για την εγκατάσταση και τη λειτουργία των μεταποιητικών δραστηριοτήτων του ν. 3982/2011 (ΦΕΚ Α' 143), την τροποποίηση και την ανανέωση των αδειών και την προθεσμία για μεταφορά ή τεχνική ανασυγκρότηση.»
9. Την αριθμ. 94637/24-6-2021 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας περί έγκρισης εγκατάστασης της δραστηριότητας «ΒΥΡΣΟΔΕΨΕΙΟ, ΒΑΦΕΙΟ ΓΟΥΝΟΦΟΡΩΝ ΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ-ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΕΝΔΥΜΑΤΩΝ ΓΟΥΝΑΣ» με διακριτικό τίτλο «DM ABEE».
10. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του ΠΔ. 141/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».
11. Την αριθμ. 86779/19-12-2022 (ΦΕΚ 1183/τ' Υ.Ο.Δ.Δ./20-12-2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, περί διορισμού του Σεραφείμ Γ. Λιάπη, ως μετακλητού Γραμματέα στο φορέα μας.
12. Τις αριθμ. 60/30-12-2010 και 15/2-2-2011 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αλλά και την αριθμ. 27/13-8-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με τον έλεγχο νομιμότητας πράξεων

ΟΤΑ και αναζήτησης πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ.

13. Το αριθμ. 14712/3-4-2025 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού Οικονομικού Κοζάνης, με το οποίο ζητήθηκαν στοιχεία και απόψεις για την ασκηθείσα προσφυγή από τη Διεύθυνση Βιομηχανίας, Εμπορίου, Παιδείας και Απασχόλησης ΠΕ Καστοριάς της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.
14. Το αριθμ. 61605/29-4-2025 έγγραφο της ανωτέρω Υπηρεσίας, με το οποίο μας απεστάλησαν τα ζητηθέντα στοιχεία και οι απόψεις επί των λόγων της προσφυγής.
15. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Επειδή από τις διατάξεις των άρθρων 227 και 238 του Ν. 3852/2010 και 64 του Ν. 4954/22 προκύπτει ότι οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει, με ειδική διοικητική προσφυγή, τις αποφάσεις των συλλογικών και μονομελών οργάνων των δήμων, των Περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών και των συνδέσμων τους για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής, ο δε Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο οποίος, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ ΟΤΑ, ασκεί τις αρμοδιότητες του Επόπτη ΟΤΑ, κατ' άρθρα 225 έως 227 του ανωτέρω νόμου, εξετάζει την προσφυγή και αποφαινεται επ' αυτής, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της.

Επειδή, όπως έχει ήδη νομολογηθεί, παρά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, η δέμηνη προθεσμία για την εξέταση της προσφυγής αρχίζει από την περιέλευση στη διοίκηση πλήρους φακέλου της προς έλεγχο πράξεως. Και τούτο διότι στην περίπτωση που λείπουν κάποια στοιχεία ή οι απόψεις των άμεσα ενδιαφερομένων και ζητηθεί ή αποστολή ή η συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική αυτή προθεσμία αρχίζει από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης (ΣτΕ 2242/08, 2115/09, 1530/06, 637/02, 2484/01, Π. Ζυγούρη ερμην. Ν. 3852/10 τόμ. Β' σελ. 43), στην κρινόμενη δε υπόθεση ο πλήρης φάκελος και οι απόψεις περιήλθαν στην Υπηρεσία μας την 30-4-2025.

Επειδή η προσφυγή ασκήθηκε εμπρόθεσμα, και εντός της προβλεπόμενης από το νόμο αποκλειστικής προθεσμίας των δεκαπέντε (15) ημερών από την επίδοση της προσβαλλόμενης απόφασης στην προσφεύγουσα, ήτοι στις 18-3-2025, όπως προκύπτει από το αποσταλέν αποδεικτικό e-mail, η δε προσφυγή κατατέθηκε στο Γραφείο Γραμματέα του φορέα μας Υπηρεσία μας, την 1-4-2025, λαμβάνοντας αριθμό πρωτ. 14372/1-4-2025.

Επειδή η προσφεύγουσα έχει έννομο συμφέρον στην άσκηση της προσφυγής, δεδομένου ότι της επιβλήθηκε διοικητικό πρόστιμο δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) €, υφιστάμενη έτσι οικονομική βλάβη και ως εκ τούτου πρέπει να γίνει δεκτή τυπικά η προσφυγή και να εξεταστεί το νόμω βάσιμο αυτής.

Η προσφεύγουσα στρέφεται κατά της προσβαλλόμενης απόφασης και ζητεί την ακύρωσή της, για τους κάτωθι λόγους:

- 1) Το επιβληθέν πρόστιμο βασίστηκε σε ανακριβή δεδομένα όσον αφορά τον αριθμό των εργαζομένων στην Επιχείρησή της, που είναι πολύ μικρότερος των πενήντα ενός (51), σε σχέση και με τον αρχικώς δηλωθέντα, ο οποίος μειώθηκε, λόγω της δεινής οικονομικής κατάστασης με τον πόλεμο στην Ουκρανία και την παύση άφιξης Ρώσων αγοραστών γούνας στην Καστοριά, γεγονός που είχε γνωστοποιηθεί στη Διοίκηση, με αποτέλεσμα να μην ξεπερνά σήμερα τους τριάντα επτά, σε περιόδους αύξησης παραγωγικότητας, όπως προκύπτει από το με ημερομηνία 24-3-2025 έγγραφο της προσφεύγουσας και επομένως πρέπει να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη, εκδοθείσα σε μη αληθή και μη νόμιμη βάση.
- 2) Δεν υπήρξε αναληθής δήλωση στοιχείου από την επιχείρηση, όσον αφορά το ολικό χρώμιο, αλλά ήταν απολύτως ειλικρινής με βάση τις μετρήσεις, στις οποίες συστηματικά προβαίνει η επιχείρηση με πιστοποιημένα εργαστήρια, καθώς την ίδια ημερομηνία που αναφέρει η προσβαλλόμενη, ήτοι στις 8-10-2024, το δείγμα που ελήφθη από την έξοδο της ΕΕΛ της επιχείρησης και στάλθηκε σε πιστοποιημένο εργαστήριο, που συνεργάζεται με την προσφεύγουσα, η τιμή του ολικού χρωμίου ανερχόταν στα 820 µg/l, δηλαδή εντός των ορίων και συνεπώς τίθεται θέμα με τη διαφορετική τιμή που δηλώθηκε από το εργαστήριο, στο οποίο απεστάλησαν από τη Διοίκηση τα ληφθέντα την ίδια ημερομηνία δείγματα, όπου το ολικό χρώμιο ανερχόταν στα 6.072 µg/l. Επομένως, η προσβαλλόμενη απόφαση ανακριβώς αναφέρεται σε ψευδή δήλωση και ελλείπει έτσι η ουσιαστική βάση επιβολής της ποινής.
- 3) Η Διοίκηση προκειμένου να στηρίξει τον ισχυρισμό της για υποτροπή της επιχείρησης, όσον αφορά την υπέρβαση του ολικού χρωμίου, αναφέρεται όχι σε δικές της μετρήσεις, αλλά, κατά παράβαση της γενικής αρχής του διοικητικού δικαίου και της ΥΑ οικ. 64618/856/Φ15/2018, επιστρατεύει μετρήσεις, άλλης νομικής οντότητας, ήτοι της ΔΕΥΑ Καστοριάς, που έκανε η τελευταία, στις 3-10-2024, στις οποίες η τιμή του ολικού χρωμίου ήταν 3230 µg/l με όριο τα 2500 µg/l στην έξοδο της ΕΕΛ της Επιχείρησης και 4000 µg/l, στο σημείο σύνδεσης στην περιοχή Μουτζίκη. Η νομική σχέση της Επιχείρησης με τη ΔΕΥΑ Καστοριάς στηρίζεται σε σύμβαση, η οποία τηρείται με υπευθυνότητα από την προσφεύγουσα, σεβόμενη αυτή τους όρους της, σε κάθε δε τυχόν υπέρβαση του ολικού χρωμίου η Επιχείρηση καταβάλλει αυξημένο τέλος, ενώ βρίσκεται και σε συνεχή συνεργασία με τη ΔΕΥΑ Καστοριάς σχετικά με τις αποκλίσεις που παρατηρούνται με τις μετρήσεις των δύο πιστοποιημένων εργαστηρίων, ήτοι αυτό της ΔΕΥΑΚ και της ίδιας.
- 4) Παραβιάζεται η αρχή της προστατευόμενης ή δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικούμενου προς τη διοίκηση, που απορρέει από την αρχή του κράτους δικαίου και ειδικότερα από τα άρθρα 2 παρ. 1 και 5 παρ. 1 του Σ, λόγω της ουσιαστικής έλλειψης αιτιολόγησης, καθώς, κατά την επιβολή του προστίμου, δεν έγινε στάθμιση των πραγματικών στοιχείων, αλλά βασίστηκε η Διοίκηση σε ανακριβή δεδομένα ή στοιχεία προερχόμενα από άλλη νομική οντότητα.

Επειδή, **σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν.4442/2016** ορίζεται ότι «1.Η γνωστοποίηση πραγματοποιείται από το φυσικό πρόσωπο ή το νόμιμο εκπρόσωπο του νομικού προσώπου (συστημένου ή υπό σύσταση) που πρόκειται να ασκήσει την οικονομική δραστηριότητα και λαμβάνει χώρα ηλεκτρονικά μέσω του Ο.Π.Σ. - Α.Δ.Ε. του άρθρου 14. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας του Ο.Π.Σ. - Α.Δ.Ε., η γνωστοποίηση κατατίθεται στην αρμόδια κατά

περίπτωση δημόσια αρχή, όπως αυτή ορίζεται στις επιμέρους ανά κλάδο δραστηριοτήτων διατάξεις. Εναλλακτικά, η γνωστοποίηση μπορεί να πραγματοποιείται μέσω ταχυδρομικής ή ηλεκτρονικής αλληλογραφίας. Στην περίπτωση αυτή, ως ημερομηνία της γνωστοποίησης θεωρείται η ημερομηνία παραλαβής της επιστολής (ταχυδρομικής ή ηλεκτρονικής) από την αρμόδια δημόσια αρχή. 2. Η γνωστοποίηση περιλαμβάνει το όνομα του φορέα άσκησης της δραστηριότητας και του νομίμου εκπροσώπου, τη διεύθυνση του τόπου άσκησης και το είδος της οικονομικής δραστηριότητας ή των οικονομικών δραστηριοτήτων. Αν κρίνεται απολύτως αναγκαίο και σκόπιμο, η γνωστοποίηση μπορεί να περιλαμβάνει και επιπρόσθετες πληροφορίες, ιδίως πληροφορίες για την εγκατάσταση και τις ακολουθούμενες παραγωγικές διαδικασίες. 3. Για όσες οικονομικές δραστηριότητες προβλέπεται γνωστοποίηση, αυτή αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για τη νόμιμη άσκηση της δραστηριότητας. Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας γνωστοποίησης, ο ενδιαφερόμενος μπορεί να ξεκινήσει τη λειτουργία της δραστηριότητας. 4. Αν πρόκειται να μεταβληθούν για οποιονδήποτε λόγο τα στοιχεία της δραστηριότητας τα οποία έχουν γνωστοποιηθεί, ο φορέας της οικονομικής δραστηριότητας υποχρεούται σε προηγούμενη γνωστοποίηση της επιδιωκόμενης μεταβολής. 5. Αν πρόκειται να μεταβληθεί ο τόπος άσκησης της οικονομικής δραστηριότητας, ο φορέας της οικονομικής δραστηριότητας υποχρεούται να υποβάλει νέα γνωστοποίηση, πριν από τη μεταβολή. 6. Τα πρόσωπα των παραγράφων 1, 4 και 5 μπορεί να λαμβάνουν αποδεικτικό υποβολής της γνωστοποίησης ή της μεταβολής για την έναρξη άσκησης της συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας ή των συγκεκριμένων οικονομικών δραστηριοτήτων. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας του Ο.Π.Σ. - Α.Δ.Ε. του άρθρου 14, το αποδεικτικό υποβολής παρέχεται από την αρμόδια αρχή της παρ. 1, ύστερα από αίτησή τους. 7. Μετά την υποβολή της γνωστοποίησης, η δραστηριότητα αποτελεί αντικείμενο ελέγχου από τις εκάστοτε αρμόδιες αρχές. Αν ο φορέας της δραστηριότητας δεν προβεί στην υποβολή της γνωστοποίησης, υπόκειται σε έλεγχο από το χρόνο που είχε υποχρέωση για την υποβολή της. Από τον ίδιο χρόνο υπόκειται και στις κυρώσεις του άρθρου 15. 8. Σε περίπτωση διακοπής εργασιών, το φυσικό πρόσωπο ή ο νόμιμος εκπρόσωπος του νομικού προσώπου που ασκεί την οικονομική δραστηριότητα, υποχρεούται σε υποβολή γνωστοποίησης. 9. Κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του στην αρμόδια αρχή του άρθρου 13, να λαμβάνει γνώση των γνωστοποιήσεων υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις πρόσβασης στα διοικητικά έγγραφα σύμφωνα με το άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999, Α' 45)., **σύμφωνα με τις διατάξεις του 17 του ιδίου νόμου** ορίζεται ότι «Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Κεφαλαίου εμπίπτουν: α) οι μεταποιητικές και συναφείς δραστηριότητες με Κωδικούς Αριθμούς Δραστηριότητας (ΚΑΔ) 10 έως και 33 της 3ης ομάδας, οι δραστηριότητες με ΚΑΔ 49.50 της 7ης ομάδας, οι «δραστηριότητες συσκευασίας» με ΚΑΔ 82.92 της 11ης ομάδας και οι δραστηριότητες με ΚΑΔ 95 και 96.01 της 15ης ομάδας του παραρτήματος του παρόντος και β) οι λοιπές δραστηριότητες που διέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 17 έως 40 του ν. 3982/ 2011 (Α' 143).», **σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18 του αυτού νόμου, αφορώσες τη γνωστοποίηση λειτουργίας των δραστηριοτήτων των οικονομικών φορέων** ορίζεται ότι «1. Η ίδρυση, επέκταση ή εκσυγχρονισμός των δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Κεφαλαίου, πλην των περιπτώσεων που αναφέρονται στο άρθρο 18Α, υπάγονται στο καθεστώς γνωστοποίησης του άρθρου 5. 2. Η γνωστοποίηση υποβάλλεται αποκλειστικά ηλεκτρονικά από τον φορέα της οικονομικής δραστηριότητας μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων (ΟΠΣ - ΑΔΕ) του άρθρου 14. Μέχρι την ενεργοποίηση του ΟΠΣ - ΑΔΕ, η γνωστοποίηση των

δραστηριοτήτων του παρόντος Κεφαλαίου, πλην των περιπτώσεων του επόμενου άρθρου, υποβάλλεται από τον φορέα της οικονομικής δραστηριότητας στην Αρχή της παρ. 14 του άρθρου 17 του ν. 3982/2011 (Α' 143), η οποία την κοινοποιεί αμελλητί στις αρμόδιες αρχές. 3. Για την υποβολή της γνωστοποίησης απαιτείται η κατάθεση του παραβόλου του άρθρου 11. Μέχρι την έκδοση της απόφασης της παραγράφου 3 του άρθρου 11, εφαρμόζονται αναλογικά η παράγραφος 1 και η υποπερίπτωση ι της περίπτωσης Β' της παρ. 2 του άρθρου 1 της κοινής υπουργικής απόφασης 14684/914/Φ15/2012 (Β' 3533). 4. Κατά την υποβολή της γνωστοποίησης δεν υποβάλλονται δικαιολογητικά. Τα δικαιολογητικά που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία για τη λειτουργία της δραστηριότητας τηρούνται στην εγκατάσταση. 5. Μετά την υποβολή της γνωστοποίησης ή από το χρόνο κατά τον οποίο υπήρχε υποχρέωση για την υποβολή της, η αρμόδια αρχή της παραγράφου 2 διενεργεί ελέγχους με βάση τον βαθμό επικινδυνότητας των δραστηριοτήτων που υπέβαλαν τη γνωστοποίηση. Η αρμόδια αρχή ελέγχει βάσει βαθμού επικινδυνότητας κατά πρώτον, εγκαταστάσεις υψηλού κινδύνου, και ακολούθως μεσαίου κινδύνου και χαμηλού κινδύνου. Μέχρι την εξειδίκευση των κριτηρίων αξιολόγησης κινδύνου και την κατάταξη των επιχειρήσεων σε βαθμό επικινδυνότητας, σύμφωνα με το άρθρο 137 του ν. 4512/2018 (Α' 5), η κατάταξη γίνεται ύστερα από εκτίμηση της αρμόδιας αρχής λαμβάνοντας υπόψη τα κριτήρια του άρθρου 137. 6. Για τις δραστηριότητες του παρόντος Κεφαλαίου που υπόκεινται σε καθεστώς γνωστοποίησης, όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται «άδεια λειτουργίας», «υπεύθυνη δήλωση λειτουργίας» ή «ενημέρωση», ως τέτοια νοείται εφεξής η γνωστοποίηση», **σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 1 του ανωτέρω νόμου** ορίζεται ότι 1. Αν ο φορέας που υποχρεούται σε γνωστοποίηση παραλείψει την υποβολή γνωστοποίησης, όπου αυτή απαιτείται, ή γνωστοποιήσει αναληθή στοιχεία, επιβάλλονται οι κυρώσεις του άρθρου 15.», **ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 Ν. 4442/2016** ορίζεται ότι «1. Σε περίπτωση άσκησης οικονομικής δραστηριότητας με γνωστοποίηση, σύμφωνα με το άρθρο 5, η παράλειψη γνωστοποίησης πριν από την έναρξη λειτουργίας της οικονομικής δραστηριότητας, η παράλειψη γνωστοποίησης των στοιχείων που πρόκειται να μεταβληθούν ή μεταβλήθηκαν ή η παροχή αναληθών στοιχείων κατά τη γνωστοποίηση ή τη μεταβολή επισύρει διοικητικό πρόστιμο από εκατό (100) έως είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ. Για την επιμέτρηση του προστίμου λαμβάνονται υπόψη τα παρακάτω κριτήρια: α) αν η παράλειψη αφορά την αρχική γνωστοποίηση ή τη γνωστοποίηση στοιχείων που έχουν μεταβληθεί, β) σε περίπτωση παράλειψης γνωστοποίησης στοιχείων που μεταβλήθηκαν ή σε περίπτωση γνωστοποίησης αναληθών στοιχείων, αν η παράβαση αφορά ένα ή περισσότερα στοιχεία και ο βαθμός σπουδαιότητας αυτών, γ) το μέγεθος της οικονομικής δραστηριότητας, δ) η διάρκεια της παράβασης και η τυχόν επανάληψή της, ε) αν η παράβαση περί γνωστοποίησης αποτελεί τυπική παράβαση ή συνοδεύεται και από παράβαση των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας περί λειτουργίας της οικονομικής δραστηριότητας, στ) αν από την άσκηση της δραστηριότητας τέθηκε σε διακινδύνευση ή προκλήθηκε βλάβη στο δημόσιο συμφέρον, ζ) η άμεση συνεργασία ή ανταπόκριση του οικονομικού φορέα να συμμορφωθεί. Τα ελεγκτικά όργανα, αν κρίνουν ότι η παράβαση με βάση τα ανωτέρω κριτήρια είναι ήσσονος σημασίας, μπορούν αντί της επιβολής του προστίμου να προβούν σε σύσταση. Ο συντελεστής βαρύτητας των ανωτέρω κριτηρίων, η επιμέτρηση τους, το εύρος των κυρώσεων εντός των ορίων της παραγράφου 1, τα όργανα και η διαδικασία επιβολής τους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα καθορίζονται με την κοινή υπουργική απόφαση που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 3. 2. Σε περίπτωση άσκησης οικονομικής δραστηριότητας ύστερα από

προηγούμενη έγκριση, σύμφωνα με το άρθρο 7, η έλλειψη αυτή επισύρει διοικητικό πρόστιμο από πεντακόσια (500) έως εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ, λαμβάνοντας υπόψη τις συνθήκες τέλεσης της παράβασης, το μέγεθος της επιχείρησης, την προσβαλλόμενη πτυχή του δημοσίου συμφέροντος και την ένταση της προσβολής. Επιπλέον, συνεκτιμώνται κατά την επιμέτρηση του προστίμου: α) το μέγεθος της οικονομικής δραστηριότητας, β) η διάρκεια της παράβασης και η τυχόν επανάληψή της, γ) αν η παράβαση περί έγκρισης αποτελεί τυπική παράβαση ή συνιστά και παράβαση των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας που διέπει τη λειτουργία της οικονομικής δραστηριότητας, δ) η άμεση συνεργασία ή ανταπόκριση του οικονομικού φορέα να συμμορφωθεί, ε) αν από την άσκηση της δραστηριότητας τέθηκε σε διακινδύνευση ή προκλήθηκε βλάβη στο δημόσιο συμφέρον. Σε αυτή την περίπτωση, εφόσον προκύπτει άμεσος κίνδυνος για το δημόσιο συμφέρον και παρίσταται έκτακτη ανάγκη αποτροπής του κινδύνου αυτού, μπορεί να επιβάλλεται η ολική ή μερική, προσωρινή ή οριστική διακοπή της λειτουργίας της δραστηριότητας. Το εύρος του πλαισίου των κυρώσεων εντός των ορίων της παραγράφου 2, τα κριτήρια επιμέτρησης των ανωτέρω κυρώσεων, τα όργανα και η διαδικασία επιβολής τους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα για κάθε οικονομική δραστηριότητα ή για ομάδα ή ομάδες δραστηριοτήτων καθορίζονται για περιπτώσεις υφιστάμενων εγκρίσεων με την κοινή υπουργική απόφαση που εκδίδεται δυνάμει της παραγράφου 3 του άρθρου 7. 3. Η διαπίστωση παράβασης όρων της κείμενης νομοθεσίας επισύρει τις κυρώσεις που προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. 4. Τα πρόστιμα που βεβαιώνονται σύμφωνα με το παρόν άρθρο εισπράττονται ως δημόσια έσοδα κατά τις διατάξεις του ΚΕΔΕ και πιστώνονται σε ειδικό κωδικό του Κρατικού Προϋπολογισμού. Επί των εισπραττόμενων προστίμων για την επιβολή και είσπραξη, των οποίων αρμόδιος είναι Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ποσοστό 50% αποτελεί έσοδο του Ο.Τ.Α. στη χωρική αρμοδιότητα του οποίου βεβαιώνεται η παράβαση και ποσοστό 50% αποδίδεται στον ανωτέρω ειδικό κωδικό του Κρατικού Προϋπολογισμού. 5. Κατά των πράξεων με τις οποίες επιβάλλονται οι κυρώσεις των προηγούμενων παραγράφων δύναται να ασκείται προσφυγή κατ' εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας.»

Επειδή περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του **άρθρου 6 της ΥΑ 64848/856/Φ.15/2018** ορίζεται ότι « 1. Οι δραστηριότητες της παραγράφου 1 του άρθρου 18 ν. 4442/2016 υπάγονται σε καθεστώς γνωστοποίησης ως προς τη λειτουργία τους μετά από ίδρυση, εκσυγχρονισμό ή επέκταση, σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4442/2016. 2. Εφόσον σε προηγούμενο στάδιο της διαδικασίας δεν έχουν προσδιοριστεί από την Αδειοδοτούσα Αρχή τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για τη λειτουργία, ο φορέας της δραστηριότητας υποβάλλει στην Αδειοδοτούσα Αρχή συμπληρωμένο το Ερωτηματολόγιο του Παραρτήματος Ι της παρούσας. Η Αδειοδοτούσα Αρχή υποχρεούται να απαντήσει εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών. 3. Ο φορέας της δραστηριότητας, είτε μετά την απάντηση της Αδειοδοτούσας Αρχής, είτε αυτοτελώς με ευθύνη του, υποβάλλει στην Αδειοδοτούσα Αρχή γνωστοποίηση, μέσω του ηλεκτρονικού συστήματος [www. notifybusiness.gov.gr](http://www.notifybusiness.gov.gr), αφού προηγουμένως συγκεντρώσει τα απαιτούμενα δικαιολογητικά εκ των αναφερομένων στο άρθρο 5. Μετά την έναρξη λειτουργίας του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων (Ο.Π.Σ.-ΑΔΕ) του άρθρου 14 του ν. 4442/2016 η γνωστοποίηση υποβάλλεται αποκλειστικά μέσω αυτού. Η γνωστοποίηση υποβάλλεται ανά εγκατάσταση για το σύνολο των δραστηριοτήτων που ασκούνται σε αυτήν, εφόσον υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας. Υπόδειγμα της γνωστοποίησης λειτουργίας περιλαμβάνεται στο Παράρτημα ΙΙΙ της παρούσας. Μετά την ολοκλήρωση της

υποβολής της γνωστοποίησης λειτουργίας, ο φορέας της δραστηριότητας λαμβάνει αποδεικτικό υποβολής της γνωστοποίησης. 4. Κατά την υποβολή της γνωστοποίησης δεν υποβάλλεται κανένα δικαιολογητικό από τον φορέα της δραστηριότητας. Η Αδειοδοτούσα Αρχή παραλαμβάνει σε κάθε περίπτωση τη γνωστοποίηση, η οποία υποβάλλεται από τον φορέα της δραστηριότητας με ευθύνη του για τα περιλαμβανόμενα σε αυτήν στοιχεία. Εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών η Αδειοδοτούσα Αρχή, βάσει του είδους των ασκούμενων δραστηριοτήτων και των στοιχείων που περιλαμβάνονται στη γνωστοποίηση, κοινοποιεί αυτήν κατά περίπτωση στην αρμόδια Υπηρεσία Δόμησης, Υπηρεσία Περιβάλλοντος, Χημική Υπηρεσία, Πυροσβεστική Υπηρεσία, Υγειονομική Υπηρεσία, Κτηνιατρική Υπηρεσία, Υπηρεσία Υδάτων, Υπηρεσία Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής, υπηρεσία για τη συντήρηση της οδού, περιφερειακή υπηρεσία του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, περιφερειακή υπηρεσία του ΕΦΕΤ, υπηρεσία του Εθνικού Οργανισμού Φαρμάκων, προκειμένου να λάβουν γνώση περί της έναρξης λειτουργίας και να δύνανται να ασκούν τους κατά νόμο προβλεπόμενους ελέγχους. Ο φορέας της δραστηριότητας οφείλει να τηρεί στην εγκατάσταση το αποδεικτικό υποβολής γνωστοποίησης λειτουργίας, καθώς και επικαιροποιημένα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά του άρθρου 5 και να τα θέτει στη διάθεση της Αδειοδοτούσας και άλλων αρμόδιων αρχών κατά τη διενέργεια των κατά νόμο ελέγχων. 5. Για την υποβολή της γνωστοποίησης λειτουργίας απαιτείται καταβολή παραβόλου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 1 παρ. 1 και παρ. 2 περ. Β, υπο-περιπτ. ι της κοινής υπουργικής απόφασης με αριθμό 14684/914/Φ15/2012 (Β'3533). Δεν απαιτείται καταβολή παραβόλου για τη γνωστοποίηση παύσης λειτουργίας της δραστηριότητας σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 6 του ν. 4442/2016. 6. Μετά τη γνωστοποίηση λειτουργίας ο φορέας της δραστηριότητας μπορεί να ξεκινήσει τη λειτουργία της δραστηριότητας. Μετά την υποβολή της γνωστοποίησης λειτουργίας ή από τον χρόνο που γεννήθηκε η υποχρέωση για την υποβολή της, η Αδειοδοτούσα Αρχή δύναται να διενεργεί έλεγχο για τη διαπίστωση της τήρησης των όρων της έγκρισης εγκατάστασης ή της ορθότητας των στοιχείων της γνωστοποίησης εγκατάστασης, για τη διαπίστωση της ορθότητας των στοιχείων γνωστοποίησης λειτουργίας, για την τήρηση των περιβαλλοντικών όρων ή των Πρότυπων Περιβαλλοντικών Δεσμεύσεων, καθώς και για κάθε άλλο θέμα σχετικά με την ασφαλή λειτουργία της εγκατάστασης. Η Αδειοδοτούσα Αρχή ενημερώνει τον φορέα, εγγράφως ή/και ηλεκτρονικά, σχετικά με τα αποτελέσματα του ελέγχου. 7. α. Σε περίπτωση μεταβολής των στοιχείων της γνωστοποίησης λειτουργίας ο φορέας υποχρεούται σε προηγούμενη γνωστοποίηση της επιδιωκόμενης μεταβολής. Η Αδειοδοτούσα Αρχή υποχρεούται να κοινοποιεί τη γνωστοποίηση της μεταβολής των στοιχείων εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών, στις αρχές της παραγράφου 4, προκειμένου αυτές να λάβουν γνώση περί της μεταβολής. β. Σε περίπτωση αλλαγής φορέα, σύμφωνα με το άρθρο 9 του ν. 4442/2016, ο παλαιός και ο νέος φορέας της δραστηριότητας προβαίνουν αυτοτελώς ο καθένας σε γνωστοποίηση της μεταβολής εντός δέκα (10) ημερών από την αλλαγή, ηλεκτρονικά μέσω του συστήματος. Η γνωστοποίηση αφορά μόνο τις πληροφορίες σχετικά με τον φορέα της δραστηριότητας. Πιστοποιητικά και εγκρίσεις που έχουν εκδοθεί στο όνομα του παλαιού φορέα, εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι τη λήξη τους και δεν συμπληρώνονται εκ νέου στο παράρτημα της γνωστοποίησης. Μετά την ολοκλήρωση της γνωστοποίησης της μεταβολής ο νέος και ο παλαιός φορέας λαμβάνουν αποδεικτικό της ηλεκτρονικής υποβολής, το οποίο τηρείται στον φάκελο του νέου φορέα. Η Αδειοδοτούσα Αρχή υποχρεούται να κοινοποιεί τη γνωστοποίηση των στοιχείων του νέου φορέα εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών, στις αρχές της παραγράφου 4, προκειμένου αυτές να λάβουν γνώση περί

της μεταβολής. γ. Σε περίπτωση μεταβολής του τόπου άσκησης της δραστηριότητας, ο φορέας υποχρεούται να υποβάλει νέα γνωστοποίηση. 8. Σε περίπτωση παράλειψης γνωστοποίησης λειτουργίας ή παροχής αναληθών στοιχείων ή παράλειψης δήλωσης μεταβολής, επιβάλλονται οι κυρώσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 15 ν. 4442/2016, όπως αυτές εξειδικεύονται στο άρθρο 8 της παρούσας. 9. Σε περίπτωση παύσης λειτουργίας της δραστηριότητας ο φορέας της δραστηριότητας, υποχρεούται σε γνωστοποίηση της παύσης. Μετά την ολοκλήρωση της γνωστοποίησης παύσης λειτουργίας ο φορέας λαμβάνει αποδεικτικό της υποβολής. Η Αδειοδοτούσα Αρχή υποχρεούται να κοινοποιεί τη γνωστοποίηση παύσης λειτουργίας εντός πέντε (5) εργάσιμων ημερών στις αρχές της παραγράφου 4, προκειμένου αυτές να λάβουν γνώση περί της παύσης λειτουργίας.», ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 της ίδιας **ΥΑ** ορίζεται ότι «1. Κυρώσεις σχετικά με τη γνωστοποίηση λειτουργίας σε περίπτωση παράλειψης γνωστοποίησης λειτουργίας ή παροχής αναληθών στοιχείων ή παράλειψης δήλωσης μεταβολής.Στις δραστηριότητες που υπάγονται σε γνωστοποίηση λειτουργίας επιβάλλεται πρόστιμο με βάση την ακόλουθη εξίσωση:

ΠΡΟΣΤΙΜΟ= Τιμή βάσης* Συντελεστής επιπέδου παράβασης* Συντελεστής μεγέθους* Συντελεστής κινδύνου Όπου:

ΤΙΜΗ ΒΑΣΗΣ= πεντακόσια (500) ευρώ.

ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ= 1 έως 5 ανάλογα με το επίπεδο της παράβασης γνωστοποίησης ως ακολούθως:

- i) Αν πρόκειται για παράλειψη πρώτης γνωστοποίησης: 5
- ii) Αν πρόκειται για ανακριβή ή αναληθή δήλωση σχετικά με περισσότερα στοιχεία ή παράλειψη μεταβολής σημαντικού στοιχείου: 3-4 ανάλογα με τη σπουδαιότητα των στοιχείων.
- iii) Αν πρόκειται για ανακριβή ή αναληθή δήλωση ενός στοιχείου ή παράλειψη μεταβολής: 1-2 ανάλογα με τη σπουδαιότητα των στοιχείων.

ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΜΕΓΕΘΟΥΣ= 0,5 έως 2 ανάλογα με το μέγεθος της εγκατάστασης ως ακολούθως:

- i) Εγκατάσταση με εργαζομένους: έως 10 0,5
- ii) Εγκατάσταση με εργαζομένους: από 11 έως 50 1
- iii) Εγκατάσταση με εργαζομένους: από 51 έως 150 1,5
- iv) Εγκατάσταση με εργαζομένους: από 151 και άνω 2

ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΚΙΝΔΥΝΟΥ= 1 έως 3 αναλόγως της περιβαλλοντικής κατάταξης της δραστηριότητας ως ακολούθως:

- α) Α1 Κατηγορία: 3
- β) Α2 Κατηγορία: 2
- γ) Λοιπές περιπτώσεις: 1

Το πρόστιμο που υπολογίζεται βάσει του ανωτέρω τύπου, δύναται να προσαυξάνεται ή να μειούται ως εξής:

- i) Εάν διαπιστώνεται παράλληλα και άλλη παράβαση της κείμενης νομοθεσίας, το πρόστιμο προσαυξάνεται έως και χίλια ευρώ. Εάν η παράβαση αυτή θέτει σε διακινδύνευση ή προκάλεσε βλάβη στο δημόσιο συμφέρον το πρόστιμο προσαυξάνεται έως και δύο χιλιάδες ευρώ.
- ii) Εάν διαπιστώνεται παράβαση καθ' υποτροπή εντός δύο ετών από τη διαπίστωση της προηγούμενης, το πρόστιμο προσαυξάνεται έως και χίλια ευρώ.

- iii) Εάν ο φορέας συνεργάζεται άμεσα και ανταποκρίνεται στη συμμόρφωση, το πρόστιμο μπορεί να μειώνεται κατά 25%. Εάν ο φορέας συμμορφωθεί εντός 5 ημερών, το πρόστιμο μπορεί να μειώνεται κατά 50%, εκτός από την περίπτωση που η παράβαση συνίσταται σε παράλειψη πρώτης γνωστοποίησης, οπότε εάν ο φορέας συμμορφωθεί εντός 5 ημερών, το πρόστιμο μπορεί να μειώνεται κατά 25%.

Ειδικά στην περίπτωση που η παράβαση συνίσταται στη μη υποβολή του απαιτούμενου παραβόλου, εάν ο φορέας συμμορφωθεί εντός 5 ημερών, δεν επιβάλλεται πρόστιμο. Η συμμόρφωση κρίνεται σύμφωνα με τις περιστάσεις τέλεσης της παράβασης και η Αδειοδοτούσα Αρχή δύναται να προβαίνει σε επανέλεγχο εντός εύλογου χρονικού διαστήματος προκειμένου να εξετάσει το κριτήριο της συμμόρφωσης και συνεργασίας. Εάν η παράλειψη στοιχείου της γνωστοποίησης κρίνεται ως ήσσονος σημασίας, η Αδειοδοτούσα Αρχή δύναται να προβαίνει σε σύσταση και, εφόσον αυτό απαιτείται, να τάσσει προθεσμία για συμμόρφωση. Εάν ο ελεγχόμενος δεν συμμορφωθεί εντός της ταχθείσας προθεσμίας, επιβάλλεται πρόστιμο. Προκειμένου να επιβληθεί πρόστιμο διενεργείται αυτοψία, εφόσον κρίνεται απαραίτητη για τη διαπίστωση της παράβασης και συντάσσεται πλήρως αιτιολογημένη έκθεση στην οποία περιγράφονται αναλυτικά οι διαπιστωθείσες παραβάσεις. Ο φορέας της δραστηριότητας ειδοποιείται για την πρόθεση επιβολής προστίμου και καλείται να εκθέσει εγγράφως τις απόψεις του εντός είκοσι (20) ημερών από τη σχετική ειδοποίηση. Στην περίπτωση που η ως άνω προθεσμία παρέλθει άπρακτη, η Αδειοδοτούσα Αρχή προβαίνει στην έκδοση της απόφασης επιβολής προστίμου. Τα πρόστιμα βεβαιώνονται και εισπράττονται κατά τη διαδικασία είσπραξης των δημοσίων εσόδων κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.). Ποσοστό 50% του επιβληθέντος προστίμου αποτελεί έσοδο κατά περίπτωση της οικείας Περιφέρειας, στη χωρική αρμοδιότητα της οποίας βεβαιώνεται η παράβαση, ή του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης ή του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και ποσοστό 50% αποδίδεται σε ειδικό κωδικό του Κρατικού Προϋπολογισμού. 2. Κυρώσεις σχετικά με την έγκριση λειτουργίας Εφαρμόζονται αναλογικά οι προβλέψεις των διατάξεων του ν. 3982/2011 και της υπουργικής απόφασης 484/36/Φ.15/2012 (Β' 230). 3. Οι κυρώσεις για παραβάσεις των όρων και προϋποθέσεων λειτουργίας που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία δεν θίγονται. Όπου στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται η κύρωση της προσωρινής ή οριστικής αφαίρεσης άδειας λειτουργίας, νοείται εφεξής η προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας της δραστηριότητας, με τη σφράγιση της εγκατάστασης και του παραγωγικού της εξοπλισμού από την Αδειοδοτούσα Αρχή.»

Επειδή σύμφωνα με το **παρ 2 περ. στ του αποφασιστικού μέρους της αριθμ. 94637/24-6-2021 απόφασης του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας** ορίζεται ότι «Η έγκριση αυτή χορηγείται με την επιφύλαξη της τήρησης των κειμένων διατάξεων που αναφέρονται στο σκεπτικό της απόφασης αυτής και με τους εξής όρους: α.....(στ) Να λαμβάνονται όλα τα αναγκαία μέτρα για την προστασία του περιβάλλοντος και την μη πρόκληση ενοχλήσεων στους περιοίκους, και να τηρούνται οι **Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις** σύμφωνα με την ΚΥΑ Φ15/4187/266 (ΦΕΚ 1275 Β/11-4-2012): **Γενικές δεσμεύσεις** Α1,Α2,Α3,Α4,Α5,Α6,Α7,Α8, **κανόνες υγιεινής και ασφάλειας εργαζομένων** Β1,Β2,Β4, **θόρυβος** Γ1(65 db),Γ2,Γ3,Γ4,Γ5, **αέρια απόβλητα** Δ1,Δ2,Δ3,Δ4,Δ5,Δ6,Δ7,Δ9, **υγρά απόβλητα** Ε1-3,Ε2-9, **στερεά απόβλητα** Ζ1,Ζ2,Ζ3,Ζ4,Ζ5,Ζ12, **ειδικές δεσμεύσεις** Η4,Η7,Η8,Η10 και πρόσθετες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις όπως αυτές αναλυτικά περιγράφονται στο **παράρτημα Ι** που συνοδεύει την

παρούσα απόφαση, η παράβαση των οποίων αποτελεί παράβαση της παρούσας. **Οι Π.Π.Δ αποτελούν τις ελάχιστες υποχρεώσεις για την προστασία του περιβάλλοντος που οφείλει να τηρεί η εγκατάσταση και δεν καλύπτουν το σύνολο της υπόλοιπης νομοθεσίας που αφορά κάθε δραστηριότητα. Σε κάθε περίπτωση η εγκατάσταση οφείλει να τηρεί το σύνολο της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.**», σύμφωνα με τις παραγράφους της ανωτέρω απόφασης, που αφορούν τη γνωστοποίηση λειτουργίας ορίζεται ότι «Για την Γνωστοποίησης λειτουργίας της δραστηριότητας αυτής απαιτούνται : - Οι δραστηριότητες της παραγράφου 1 του άρθρου 18 ν.4442/2016 υπάγονται σε καθεστώς γνωστοποίησης ως προς τη λειτουργία τους μετά από **ίδρυση, εκσυγχρονισμό ή επέκταση**, σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν.4442/2016. Η γνωστοποίηση υποβάλλεται ανά εγκατάσταση για το σύνολο των δραστηριοτήτων που ασκούνται σε αυτήν, εφόσον υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας. Η γνωστοποίηση λειτουργίας υποβάλλεται ηλεκτρονικά μέσω της ιστοσελίδας <https://notifybusiness.gov.gr>. - Σε περίπτωση μεταβολής των στοιχείων της γνωστοποίησης λειτουργίας ο φορέας υποχρεούται σε **προηγούμενη** γνωστοποίηση της επιδιωκόμενης μεταβολής.», με την τελευταία παράγραφο της ίδιας απόφασης ορίζεται ότι «**4. Τήρηση Φακέλου** Ο φορέας της δραστηριότητας οφείλει να τηρεί αποδεικτικό υποβολής της γνωστοποίησης λειτουργίας στην έδρα της εγκατάστασης, καθώς και επικαιροποιημένα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά του άρθρου 5, και να θέτει στη διάθεση της Αδειοδοτούσας και άλλων αρμόδιων αρχών κατά τη διενέργεια των κατά νόμο ελέγχων. Σε περίπτωση **παράλειψης γνωστοποίησης** λειτουργίας ή παροχής αναληθών στοιχείων ή παράλειψης δήλωσης μεταβολής, επιβάλλονται οι κυρώσεις της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 4442/2016 (Α' 230), όπως αυτές εξειδικεύονται στο άρθρο 8 της Υ.Α. οικ. 64618/856/Φ15 (ΦΕΚ 2278Β')», ενώ σύμφωνα με **Ε2-9 Περιβαλλοντικό όρο, όπως αυτός αναφέρεται στις ΠΠΔ, που συνοδεύουν την απόφαση αυτή** ορίζεται ότι «Τα υγρά απόβλητα μετά την επεξεργασία τους οδηγούνται για διάθεση σε επιφανειακό υδάτινο αποδέκτη σύμφωνα με τους εξής όρους:

- Τα επεξεργασμένα υγρά απόβλητα διατίθενται στις Ε.Ε.Λ. της ΔΕΥΑ Καστοριάς. Στη συνέχεια, αφού επεξεργαστούν περαιτέρω από κοινού με τα λύματα της Καστοριάς, διατίθενται όλα μαζί, πλήρως επεξεργασμένα πλέον, σε επιφανειακό αποδέκτη το ρέμα Γκιάλε το οποίο στη συνέχεια συναντά τον ποταμό Αλιάκμονα.

- Οφείλουν να πληρούν τους όρους σχετικά με τις οριακές τιμές για τις μικροβιολογικές, τις συμβατικές και άλλες χημικές παραμέτρους, καθώς και την εκάστοτε κατ' ελάχιστον απαιτούμενη επεξεργασία, που καθορίζονται στην περιβαλλοντική μελέτη για την οποία έχει εκδοθεί έγκριση περιβαλλοντικών όρων με αριθμ.πρωτ.:13186/681 στις 29-5-2015 του τμήματος Δ/σης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας.

- Θα πρέπει να λαμβάνονται τουλάχιστον μία φορά το τρίμηνο οι κατάλληλες αναλύσεις σύμφωνα με την περιβαλλοντική μελέτη για την οποία έχει εκδοθεί έγκριση περιβαλλοντικών όρων με αριθμ.πρωτ.:13186/681 στις 29-5-2015 του τμήματος Δ/σης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας. Η διαχείριση των επικίνδυνων υγρών αποβλήτων γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις των Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων 13588/725/28-3-06 (ΦΕΚ 383/Β), 24944/1159/30-6-06 (ΦΕΚ 791/Β), 8668/2-3-07 (ΦΕΚ 287/Β). Τηρούνται τα σχετικά παραστατικά στο αρχείο της εταιρείας.

Για την παράδοση αποβλήτων σε τρίτους υπάρχουν σχετικά παραστατικά και συμπληρώνεται

“Έντυπο αναγνώρισης για τη συλλογή και μεταφορά επικίνδυνων αποβλήτων” .

Τα υγρά απόβλητα της παραγωγικής διαδικασίας οδηγούνται σε Μονάδα Επεξεργασίας Υγρών Αποβλήτων (ΜΕΥΑ) εντός της επιχείρησης. Τα υγρά απόβλητα που προκύπτουν από τη παραγωγική διαδικασία έχουν υψηλό οργανικό φορτίο και περιεκτικότητα σε έλαια, υπολειμματικό χρώμα και λοιπές ρυπαντικές ενώσεις. Η ΜΕΥΑ αποτελείται από δεξαμενές από σπλισμένο σκυρόδεμα περιλαμβάνοντας όλα τα στάδια επεξεργασίας, εξασφαλίζοντας την απόδοση, αποτελεσματικότητα και απουσία οσμών με όρια παραμέτρων στα πλαίσια της υπάρχουσας νομοθεσίας . Το καθαρό επεξεργασμένο απόβλητο εισέρχεται στο αντλιοστάσιο συλλογής εντός της επιχείρησης από όπου και αντλείται μέσω κατασκευασμένου δικτύου από τον φορέα του έργου σε φρεάτιο της ΔΕΥΑΚ. Από εκεί, με βαρύτητα τα απόβλητα οδηγούνται στις Ε.Ε.Λ. της ΔΕΥΑ Καστοριάς.

Τα επεξεργασμένα υγρά απόβλητα, σύμφωνα με την περιβαλλοντική μελέτη της ΔΕΥΑ Καστοριάς για την Ε.Ε.Λ. με έγκριση περιβαλλοντικών όρων ΑΔΑ:ΨΛΟ3ΟΡ1Γ-0ΘΠ, θα πρέπει να μην υπερβαίνουν τα εξής όρια εκροής ρυπαντικών φορτίων πριν διατεθούν στην ΕΕΛ της ΔΕΥΑ Καστοριάς:

- ☐ pH: 6,5 – 9,0
- ☐ Οργανικό φορτίο BOD5 : 800 mg/l
- ☐ Οργανικό φορτίο COD : 2.000 mg/l
- ☐ Αιωρούμενα στερεά SS : 40 mg/l
- ☐ Εξασθενές χρώμιο Cr+6 : 0,5 mg/l
- ☐ Τρισθενές χρώμιο Cr+3 : 2,0 mg/l
- ☐ Ολικό χρώμιο Cr : 1,0 mg/l
- ☐ Ολικές φαινόλες : 1,0 mg/l
- ☐ Χλωριωμένοι διαλύτες : 2,0 mg/l
- ☐ Ορυκτά έλαια : 10,0 mg/l

- Το μεγάλο διάστημα μεταξύ των ημερομηνιών λήψης και ανάλυσης των δειγμάτων έγινε εκ παραδρομής.

- Μετρήσεις επεξεργασμένων υγρών αποβλήτων για τα έτη 2019 και 2020 θα προσκομιστούν πριν την έκδοση της γνωστοποίησης λειτουργίας.

Μελέτη του βιολογικού της DM θα προσκομιστεί πριν την γνωστοποίηση λειτουργίας.»

Επειδή από την προσφυγή, την προσβαλλόμενη απόφαση αλλά και τη σχηματισθείσα αλληλογραφία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Η προσφεύγουσα διατηρεί επιχείρηση, που εδρεύει στο Δισπηλιό Καστοριάς, στο 14° χλμ ΠΕΟ Καστοριάς -Κοζάνης του Δήμου Άργους Ορεστικού, ασκώντας τις μεταποιητικές δραστηριότητες βυρσοδεψίας, βαφής γουνοφόρων ειδών και επεξεργασίας -κατασκευής ενδυμάτων γούνας, για την εγκατάσταση της οποίας εκδόθηκε η αριθμ. 94637/24-6-2021 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας, την οποία συνοδεύουν και οι ΠΠΔ, που οφείλει η ίδια να τηρεί.

Στις 8.10.2024, κατόπιν της αριθμ. 158791/8-10-2024 Ειδικής Εντολής του Προϊσταμένου Διεύθυνσης Εμπορίου, Παιδείας και Απασχόλησης ΠΕ Καστοριάς της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, διενεργήθηκε έλεγχος από τους αρμόδιους υπαλλήλους της υπηρεσίας αυτής στις εγκαταστάσεις της επιχείρησης της προσφεύγουσας, και ελήφθησαν δείγματα υγρών από το διαπιστευμένο εργαστήριο, AnraChem-Κων/νος Β. Αβραμίδης, από την έξοδο Εγκατάστασης

Επεξεργασίας Λυμάτων (ΕΕΛ) και το βόθρο της Επιχείρησης, για τον προσδιορισμό μεταξύ άλλων, του ολικού χρωμίου στα σημεία αυτά, από, δε, την αριθμ. 24-190/18-10-2024 έκθεση αποτελεσμάτων του προκύπτει ότι το ολικό χρώμιο στην ΕΕΛ της Επιχείρησης ανερχόταν στα 6.072 $\mu\text{g/l}$, με όριο τα 2.500 $\mu\text{g/l}$ ή 2,5 mg/l , σύμφωνα με την εκδοθείσα αριθμ. 94637/24-6-2021 έγκρισης εγκατάστασης του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας (σημειωτέον ότι στην απόφαση αυτή αναγράφεται, προφανώς εκ παραδρομής, ως ανώτατη τιμή ολικού χρωμίου 1,0 mg/l , το οποίο δεν συνάδει, εάν αθροιστούν οι τιμές 0,5 mg/l του εξασθενούς χρωμίου και 2 mg/l του τρισθενούς χρωμίου για τον υπολογισμό του ολικού χρωμίου, που ορίζονται σε αυτή, ήτοι 0,5 mg/l +2,00 mg/l =2,5 mg/l ή 2500 $\mu\text{g/l}$).

Στο σημείο αυτό πρέπει να αναφερθεί ότι, στις 3-10-2024, είχε προηγηθεί δειγματοληψία από το αρμόδιο Τμήμα της ΔΕΥΑ Καστοριάς, από την έξοδο του βιολογικού καθαρισμού της προσφεύγουσας αλλά και το σημείο σύνδεσης με τον βιολογικό καθαρισμό την περιοχή Μουζίκη, με ανευρεθείσες τιμές ολικού χρωμίου 3230 $\mu\text{g/l}$ και 4000 $\mu\text{g/l}$ αντίστοιχα, για τα οποία, με την αριθμ. 11/29-10-2024 απόφαση του ΔΣ της, επέβαλε στην προσφεύγουσα διπλάσιο τέλος επεξεργασίας λυμάτων, λόγω κατ' εξακολούθηση επιβάρυνσης από την επιχείρηση της λειτουργίας των εγκαταστάσεων λυμάτων Καστοριάς. Επιπροσθέτως, με το αριθμ. 3691/23-10-2024 έγγραφό της, κοινοποίησε τα αποτελέσματα στην προαναφερθείσα Διεύθυνση της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, η οποία, με το αριθμ. 168355/15-11-2024 έγγραφό της, γνωστοποίησε στην προσφεύγουσα την πρόθεση επιβολής προστίμου, καλώντας αυτήν να καταθέσει εγγράφως τις απόψεις της για τις δύο προαναφερθείσες παραβάσεις.

Η εταιρεία απάντησε με το από 12-12-2024 έγγραφό της, αμφισβητώντας την εγκυρότητα των μετρήσεων, επικαλούμενη τις αναλύσεις του Εργαστηρίου Ποιοτικού Ελέγχου Polyeco, από τις οποίες προκύπτει ότι σε δείγμα που ελήφθη από την επιχείρηση στις 8-10-2024, από την έξοδο ΜΕΥΑ, το ολικό χρώμιο ανερχόταν σε 820 $\mu\text{g/l}$ και επομένως εντός των ορίων, αιτούμενη με αυτό τη μη επιβολή προστίμου και τη ρύθμιση του θέματος, που αφορά τον τρόπο δειγματοληψίας και ελέγχου, λόγω και της συχνής απόκλισης των τιμών των μετρήσεων, μεταξύ των εργαστηρίων, που χρησιμοποιεί η προσφεύγουσα και οι Υπηρεσίες, έτσι ώστε να αποκατασταθεί η σχέση εμπιστοσύνης μεταξύ αυτής και της ελέγχουσας Υπηρεσίας.

Μετά την υποβολή των απόψεων επεβλήθη και το επίδικο πρόστιμο με την προσβαλλόμενη απόφαση.

Επειδή, όπως προκύπτει από τις προαναφερθείσες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και της αριθμ. 94637/24-6-2021 απόφασης του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας, περί έγκρισης εγκατάστασης των δραστηριοτήτων της προσφεύγουσας, για τη λειτουργία των μεταποιητικών δραστηριοτήτων της απαιτείται η υποβολή γνωστοποίησης λειτουργίας της επιχείρησης, μέσω της ιστοσελίδας <http://notifybusiness.gov.gr>, τόσο κατά την έναρξή της όσο και για οποιαδήποτε μεταβολή των στοιχείων της αρχικής, η δε παράλειψη υποβολής αυτής ή η παροχή αναληθών στοιχείων επιφέρει την επιβολή διοικητικού προστίμου, σύμφωνα με το άρθρο 15 του νόμου 4442/2016, του άρθρου 6 της ΥΑ 64848/856/Φ.15/2018 και του τελευταίου εδαφίου του αποφασιστικού μέρους της προαναφερθείσας απόφασης του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας, το οποίο διαμορφώνεται, λαμβάνοντας υπόψη τους συντελεστές του άρθρου 8 της σχετικής ΥΑ, μεταξύ των οποίων και ο αριθμός των εργαζομένων, προσαυξανόμενο σε περίπτωση υποτροπής, ήτοι τέλεσης της νέας παράβασης εντός διετίας από την προηγούμενη.

Επειδή η προσφεύγουσα υποχρεούται να τηρεί τους τεθέντες όρους των ΠΠΔ, που συνοδεύουν την απόφαση έγκρισης εγκατάστασης και επομένως, μεταξύ άλλων, και τον όρο Ε2-9 αυτών, σύμφωνα με τον οποίο τα υγρά απόβλητα, κατά τη διάθεσή τους στην ΕΕΛ Καστοριάς, δεν θα πρέπει να υπερβαίνουν τα όρια εκροής ρυπαντικών φορτίων, που αναγράφονται κατά περίπτωση στα στοιχεία αυτά, όσον, δε, αφορά το ολικό χρώμιο, τα 2500 µg/l ή τα 2,5 mg/l.

Επειδή, όπως προκύπτει από τα αναφερόμενα στο ιστορικό της παρούσης και κυρίως από τις αναλύσεις του πιστοποιημένου εργαστηρίου AnraChem-Κων/νος Β. Αβραμίδης, οι τιμές του ολικού χρωμίου στην έξοδο ΕΕΛ της Επιχείρησης υπερέβησαν, στις 8-10-2024, τον ανώτατο αριθμό των 2500µg/l, ανερχόμενα στα 6.072 µg/l, ενώ, σύμφωνα με το αριθμ. 3691/23-10-2024 έγγραφο τη ΔΕΥΑ Καστοριάς, αντίστοιχη παράβαση υπήρξε και στις 3-10-2024, γεγονός για το οποίο διπλασιάστηκε από την τελευταία το τέλος επεξεργασίας των λυμάτων της επιχείρησης. Επιπροσθέτως, όπως προκύπτει από τις αριθμ. 13581/9-2-2023 και 15469/26-5-2023 αποφάσεις του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας, είχαν επιβληθεί στην προσφεύγουσα διοικητικά πρόστιμα για όμοιες παραβάσεις, στις οποίες αυτή είχε υποπέσει στις 31-10-2022 στις 5-12-2022 αντίστοιχα και εντός της τελευταίας διετίας από την ημερομηνία της κρινόμενης σήμερα παράβασης. Μάλιστα και η ίδια η προσφεύγουσα αποδέχεται ότι καταβάλλει στη ΔΕΥΑ Καστοριάς αυξημένο τέλος, όταν υπερβαίνει τα τεθέντα όρια.

Επειδή, στην κρινόμενη υπόθεση, ορθώς επεβλήθη το επίδικο διοικητικό πρόστιμο για αναληθή δήλωση στοιχείου γνωστοποίησης, λόγω μη τήρησης του προαναφερθέντος περιβαλλοντικού όρου, καθ' υποτροπή, ωστόσο αυτό υπολογίστηκε εσφαλμένα, δεδομένου ότι αν και στο λαβόν αριθμ. Πρωτ. 27402/19-2-2020, Ερωτηματολόγιο, κατατεθέν από την προσφεύγουσα προς την Αδειοδοτούσα Αρχή, για τη λήψη έγκρισης εγκατάστασης των μεταποιητικών δραστηριοτήτων της, το συνολικά δηλωθέν απασχολούμενο προσωπικό υπερέβαινε τα πενήντα ένα (51) άτομα, στη με αριθμ. 1310320/3-8-2023 νέα γνωστοποίηση λειτουργίας της, υποβληθείσα μέσω της ιστοσελίδας <http://notifybusiness.gov.gr>, ο αριθμός των εργαζομένων κυμαίνεται από 11-50 και επομένως αυτός θα έπρεπε να ληφθεί υπόψη κατά την επιμέτρηση και επιβολή του επίμαχου προστίμου, υπολογίζοντάς το με συντελεστή 1 και όχι 1,5. Μάλιστα η συγκεκριμένη γνωστοποίηση μνημονεύεται και επομένως ελήφθη υπόψη για την έκδοση της προσβαλλόμενης και τηρείτο στο διοικητικό φάκελο που απεστάλη στην Υπηρεσία μας με το αριθμ. 61605/29-4-2025 έγγραφο της Διεύθυνσης Εμπορίου, Παιδείας και Απασχόλησης ΠΕ Καστοριάς της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, ενώ με αφορμή την υποβολή της γνωστοποίησης αυτής, η αρμόδια Υπηρεσία θα μπορούσε να ζητήσει από την επιχείρηση να υποβληθούν αποδεικτικά στοιχεία όσον αφορά το δυναμικό της, όπως και τελικώς έγινε με το αριθμ. 24-3-2025 έγγραφο της προσφεύγουσας.

Επομένως πρέπει να γίνει δεκτός ο πρώτος λόγος της προσφυγής και να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση, καθώς στα πλαίσια εξέτασης της υπό κρίση διοικητικής προσφυγής νομιμότητας, ο Γραμματέας του φορέα μας δεν έχει αρμοδιότητα να τροποποιήσει αυτήν, μειώνοντας το επιβληθέν πρόστιμο.

Επειδή παρέλκει η εξέταση των λοιπών λόγων της προσφυγής.

Αφού λάβαμε υπόψη και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Αποφασίζουμε

Κάνουμε δεκτή την από 1-4-2025 προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία «DM Ανώνυμη Βιοτεχνική και Εμπορική Εταιρεία Βυρσοδέψης, Βαφής, Παραγωγής και Επεξεργασίας Γουναρικών», που εδρεύει στο Δισπηλιό Καστοριάς και ακυρώνουμε την αριθμ.19098/4-2-2025 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Καστοριάς, για τους αναφερόμενους, στο σκεπτικό της παρούσης, λόγους.

Η απόφαση αυτή προσβάλλεται ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων.

**Ο Γραμματέας
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας**

Δρ. Σεραφείμ Γ. Λιάπης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

- 1) κ. Αγγελική Καλλία -Αντωνίου
Πληρεξούσιο Δικηγόρο της προσφεύγουσας
(για ενημέρωσή της)
Πόντου 40 Α
55236 Θεσσαλονίκη
(Με απόδειξη παραλαβής)
2. Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας
α) Γραφείο Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Καστοριάς
κ. Σαββόπουλου Δημήτριου
Διοικητήριο
52100 Καστοριά
(Με απόδειξη παραλαβής)
- β) Διεύθυνση Βιομηχανίας, Εμπορίου, Παιδείας
& Απασχόλησης ΠΕ Καστοριάς
Διοικητήριο
52100 Καστοριά
(Με απόδειξη παραλαβής)