



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ  
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ- ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
ΚΟΖΑΝΗΣ**

Κοζάνη, 14 /07/2025

**Αριθμ. Πρωτ.: - 32336 -**

Σχετ.: -29790-

Ταχ. Δ/νση : Περιοχή Ζ.Ε.Π.  
50100 ΚΟΖΑΝΗ  
Πληροφορίες : Αντωνία Τσιομπάνου  
Τηλέφωνο : 24613-50162  
E-mail : [tsiompanou@apdhp-dm.gov.gr](mailto:tsiompanou@apdhp-dm.gov.gr)

**ΘΕΜΑ : Ακύρωση της αριθμ. 448/2025 απόφασης του Δημοτικής Επιτροπής Δήμου Κοζάνης.**

#### **ΑΠΟΦΑΣΗ**

#### **Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΗΠΕΙΡΟΥ -ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 1, 6 παρ.1 περ.iii, 6Α, 6Β, 65, 67, 72, 74, 74Α, 225-226 και 238 του Ν. 3852/2010 (87/τ. Α'7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν σήμερα.
2. Την αριθμ. 8709/12-03-2025 αναλυτική Διακήρυξη του Δημάρχου Κοζάνης, για συμβάσεις παροχής γενικών υπηρεσιών με ανοικτή διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ, με τίτλο «Εκπόνηση Σχεδίου Αστικής Προσβασιμότητας (ΣΑΠ) στο Δήμου Κοζάνης», προϋπολογισμού 74.400,00€ με ΦΠΑ 24% και αριθμό μελέτης 205/2024.
3. Την αριθμ.448/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής Δήμου Κοζάνης, η οποία απεστάλη για έλεγχο νομιμότητας στην Υπηρεσία μας μαζί με το σχετικό φάκελο της διαγωνιστικής διαδικασίας, που αφορούσε α) την έγκριση του Πρακτικού ΙΙΙ της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού (ΕΔΔ), κατάθεσης δικαιολογητικών του προσωρινού μειοδότη για την εκτέλεση της παροχής υπηρεσιών με τίτλο «Εκπόνηση Σχεδίου Αστικής Προσβασιμότητας (ΣΑΠ) στο Δήμου Κοζάνης», προϋπολογισμού 74.400,00€ με ΦΠΑ 24% και αριθμό μελέτης 205/2024» και β) κατακύρωση της εκτέλεσης της παροχής υπηρεσιών του προαναφερόμενου ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού στον οριστικό ανάδοχο,
4. Τις διατάξεις του άρθρου 88 του Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147/τ.Α, Διορθ.Σφαλμ στα ΦΕΚ 200/τ.Α/2016 και 206/τ.Α/2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

5. Τις διατάξεις του άρθρου 64 του Ν. 4954/22 (ΦΕΚ 136/09.07.2022 τεύχος Α') Συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1799 της Επιτροπής για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα επιμέρους επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης - Διατάξεις σχετικές με την εκλογική διαδικασία και τον έλεγχο εσόδων και δαπανών κομμάτων, συνασπισμών και υποψηφίων βουλευτών και αιρετών - Λοιπές επείγουσες διατάξεις.
6. Του Π.Δ. 141/2010 (ΦΕΚ 234/Α') «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
7. Την αριθμ.138/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής Δήμου Κοζάνης περί έγκρισης του τρόπου εκτέλεσης του και καθορισμού των όρων διακήρυξης και συγκρότησης Επιτροπής Διαγωνισμού για την εκτέλεση της παροχής υπηρεσιών με τίτλο «Εκπόνηση Σχεδίου Αστικής Προσβασιμότητας (ΣΑΠ) στο Δήμο Κοζάνης», προϋπολογισμού 74.400,00€ με ΦΠΑ 24% και αριθμό μελέτης 205/2024.
8. Την αριθμ. 86779/2022 (ΦΕΚ 1183/Υ.Ο.Δ.Δ./20-12-2022) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Σεραφείμ Λιάπη του Γεωργίου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».
9. Την αριθμ. 11/7666/27-02-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης με θέμα "Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ".
10. Τις αριθμ. 60/30-12-2010, 15/2-2-2011 και 27/13-08-2018 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με τον έλεγχο νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ και αναζήτησης πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ.

**Επειδή:**

Σύμφωνα με το άρθρο 225 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης»:

Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία, που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου.(παρ.2) Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. (παρ. 3).

Σύμφωνα με το άρθρο 226 του ίδιου νόμου « ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους

νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί.(παρ.1) Οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι και τα νομικά πρόσωπα αυτών υποχρεούνται να παρέχουν αμελλητί κάθε στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. με σκοπό την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας.(παρ.2)

Σύμφωνα με το άρθρο 238 παρ. 1 του ως άνω νόμου, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή (νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

**Επειδή**, όπως έχει ήδη νομολογηθεί, παρά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 226 του Ν. 3852/2010, η δέμηνη προθεσμία του αυτεπάγγελτου ελέγχου της πράξης, αφότου η πράξη αυτή έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί, παρατείνεται και μπορεί να ακυρωθεί η πράξη μέσα στον απολύτως αναγκαίο χρόνο από την παροχή των αναγκαίων στοιχείων στην Αυτοτελή Υπηρεσία Ελέγχου. (ΣΤΕ 2242/08, 2115/09, 1530/06, 637/02, 2484/01, Π. Ζυγούρη ερμην. Ν. 3852/10 τόμ. Β' σελ. 52).

**Επειδή**, η ελεγχόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Κοζάνης δημοσιεύθηκε την 28-06-2025 στη Διαύγεια και τοιχοκολλήθηκε στο Δήμο την 30-06-2025.

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 88, παρ. 1 και 5 α ορίζεται ότι: «1. Όταν οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με τα έργα, τα αγαθά ή τις υπηρεσίες, οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίηση της πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής. Αν οικονομικός φορέας δεν ανταποκριθεί στη σχετική πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής εντός της άνω προθεσμίας και δεν υποβάλλει εξηγήσεις, η προσφορά του απορρίπτεται ως μη κανονική και καταπίπτει υπέρ της αναθέτουσας αρχής η εγγυητική επιστολή συμμετοχής. .... 5α. Στις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών, παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, ως ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές, σε κάθε περίπτωση, τεκμαίρονται προσφορές που υποβάλλονται σε διαγωνισμό και εμφανίζουν απόκλιση μεγαλύτερη των δέκα (10) ποσοστιαίων μονάδων από τον μέσο όρο του συνόλου των εκπτώσεων των παραδεκτών προσφορών που υποβλήθηκαν. Η αναθέτουσα αρχή δύναται να κρίνει ότι συνιστούν ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές και προσφορές με μικρότερη ή καθόλου απόκλιση από το ως άνω όριο. Οι παρεχόμενες εξηγήσεις του οικονομικού φορέα, ιδίως ως προς τον προσδιορισμό οικονομικών μεγεθών, με τις οποίες ο προσφέρων διαμόρφωσε την προσφορά του, αποτελούν δεσμευτικές συμφωνίες και τμήμα της σύμβασης ανάθεσης που δεν μπορούν να μεταβληθούν καθ' όλη τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης.»

Επειδή, με την αριθμ. 8709/12-03-2025 αναλυτική Διακήρυξη του Δημάρχου Κοζάνης, καθορίστηκαν οι όροι για την ανάθεση της μελέτης με τίτλο «Εκπόνηση Σχεδίου Αστικής Προσβασιμότητας (ΣΑΠ) στο Δήμου Κοζάνης», με κριτήριο επιλογής την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής για το σύνολο της υπηρεσίας. Ωστόσο, από την εξέταση του φακέλου της διαγωνιστικής διαδικασίας και δη από τον πίνακα 1 του ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ ΙΙ αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών της Επιτροπής Διενέργειας Διαγωνισμού, προκύπτει ότι κατατέθηκαν δύο (2) οικονομικές προσφορές, οι οποίες εμφανίζουν μεταξύ τους απόκλιση πολύ μεγαλύτερη των δέκα (10) ποσοστιαίων μονάδων, γεγονός που καθιστά τη μία εκ των δύο, *ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά*. Στην περίπτωση αυτή, η Αναθέτουσα Αρχή όφειλε να απαιτήσει από τον οικονομικό φορέα να εξηγήσει την τιμή που προτείνει στην προσφορά του, εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίηση της πρόσκλησης της αναθέτουσας αρχής, διαδικασία όμως που δεν τηρήθηκε.

Συνεπώς, στην προκειμένη περίπτωση κατά τα ανωτέρω, η εκ μέρους της Αναθέτουσας Αρχής παράλειψη να ζητήσει εξηγήσεις από τον οικονομικό φορέα για την υποβολή εκ μέρους του, μιας ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς, συνιστά πλημμέλεια της διαγωνιστικής διαδικασίας, επαγόμενη την ακυρότητα αυτής, από το σημείο που εμφίλοχώρησε η ανωτέρω παράλειψη και ως εκ τούτου και για λόγους ασφάλειας δικαίου η αριθμ.448/2025 απόφαση –κατακύρωσης- της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Κοζάνης θα πρέπει να ακυρωθεί από το σημείο κατά το οποίο εμφίλοχώρησε η ανωτέρω παράλειψη, ήτοι από τη σύνταξη του πρακτικού ΙΙ –αποσφράγισης των οικονομικών προσφορών, οπότε και έγινε δεκτή η προσφορά του αναδειχθέντος αναδόχου, χωρίς όμως να ζητηθούν περαιτέρω εξηγήσεις από την Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού, για την υποβολή ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς εκ μέρους του.

#### **Αποφασίζουμε**

**Ακυρώνουμε** την αριθμ.448/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Κοζάνης και τις σχετικές πράξεις της διαγωνιστικής διαδικασίας, από το στάδιο που εμφίλοχώρησε η ανωτέρω παράλειψη κατά το στάδιο του διαγωνισμού, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α΄) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», που εδρεύει στο κτίριο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στη ΖΕΠ Κοζάνης.

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΗΠΕΙΡΟΥ – ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

**ΔΡ. ΣΕΡΑΦΕΙΜ Γ. ΛΙΑΠΗΣ**

**Κοινοποίηση:**

1. Δήμο Κοζάνης  
(με αποδεικτικό επίδοσης)

**Εσωτερική Διανομή:**

1. Γραφείο Γραμματέα
2. Διεύθυνση Διοίκησης  
Βορείου Ηπείρου 20  
Τ.Κ. 45445 – ΙΩΑΝΝΙΝΑ