



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ  
ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ  
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

Κοζάνη, 23-12-2025

Αρ.. Πρ.-59153-

**ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΚΟΖΑΝΗΣ**

(Σχετ. Αρ.  
Πρωτ.51231,52036,54268)

Ταχ. Δ/ση : ΖΕΠ Κοζάνης  
Ταχ. Κώδικας : 501 00  
Πληροφορίες : Τ. Ζάρα  
Τηλέφωνο : (24610)-53161  
Fax : (24610)-53153  
E-mail : [zaratria@e-dm.gov.gr](mailto:zaratria@e-dm.gov.gr)

**ΘΕΜΑ :** Εξέταση της προσφυγής των Βαβλιάρα Αστέριου κλπ (συν. 81), κατοίκων της Δημοτικής Ενότητας Αιανής, κατά της αριθμ. 242/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Κοζάνης, περί απόρριψης του αιτήματος δεκαπέντε συμβούλων να εισηγηθούν προς το ΥΠ.ΕΣ για την παραμονή του Ληξιαρχείου στη Δημοτική Ενότητα Αιανής Κοζάνης, με έδρα την Αιανή.

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**

**Ο Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας**

Έχοντας υπόψη :

1. Την κατατεθείσα, στις 11-11-2025, στην Υπηρεσία μας, προσφυγή των Βαβλιάρα Αστέριου κλπ (συν. 81), κατοίκων Δημοτικής Ενότητας Αιανής, κατά της αριθμ. 242/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Κοζάνης, με την οποία ζήτησαν την ακύρωσή της, για τους λόγους που αναφέρονται σ' αυτήν.
2. Την προαναφερθείσα προσβαλλόμενη πράξη, με την οποία απέρριψαν την πρόταση των δεκαπέντε δημοτικών συμβούλων Δήμου Κοζάνης για την εισήγηση προς το Υπουργείο Εσωτερικών να ανακληθεί η Υπουργική Απόφαση, κατά το μέρος που αφορά τη συγχώνευση του ληξιαρχείου της Δ.Ε Αιανής, με αυτό της ΔΕ Κοζάνης, έτσι ώστε το πρώτο να παραμείνει εν λειτουργία και να εξυπηρετεί τους κατοίκους των Δημοτικών της Κοινοτήτων.
3. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 27 υποπαρ. Α1, 6 παρ. 1 περ. iii, 6Α, 6Β, 65, 67, 83, 227 και 238 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης»

4. Τις διατάξεις του άρθρου 64 του Ν. 4954/22 (ΦΕΚ 136/09.07.2022 τεύχος Α') Συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1799 της Επιτροπής για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα επιμέρους επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης - Διατάξεις σχετικές με την εκλογική διαδικασία και τον έλεγχο εσόδων και δαπανών κομμάτων, συνασπισμών και υποψηφίων βουλευτών και αιρετών - Λοιπές επείγουσες διατάξεις.
5. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/τ. Α'/8-6-2006) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων Κοινοτήτων.
6. Τις διατάξεις του τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 344/1976 (ΦΕΚ 143/76 τεύχος Α') «Περί ληξιαρχικών πράξεων.»
7. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του ΠΔ. 141/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».
8. Την ισχύουσα σήμερα αριθμ. Απόφαση ΥΠ.ΕΣ.Α&Η.Δ Φ. 127080/57460/21.12.2010 (ΦΕΚ 1984/22.12.2010 τεύχος Β') Υποδιαίρεση ληξιαρχικής περιφέρειας, Δήμων που συνιστώνται από συνένωση Ο.Τ.Α. σύμφωνα με τον ν.3852/2010», όπως αυτή τροποποιήθηκε τελικώς με την αριθμ. 52278/2-10-2025 απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 5407/τ.Β'/10-10-2025), με την οποία συγχωνεύθηκαν, μεταξύ άλλων, κατόπιν αιτήματος του Δήμου Κοζάνης, τα ληξιαρχεία των Δημοτικών Ενοτήτων Αιανής, Ελίμειας, Ελλησπόντου, Δημητρίου Υψηλάντη και Κοζάνης, έτσι ώστε στο Δήμο αυτό να υπάρχει μια ληξιαρχική Περιφέρεια, ταυτιζόμενη με τα διοικητικά όρια του Δήμου, χωρίς υποδιαίρεσεις, με έδρα τη Δ.Ε Κοζάνης και με ονομασία «Ληξιαρχείο Δήμου Κοζάνης.
9. Το γεγονός ότι η Δημοτική Ενότητα Αιανής, συμπεριλαμβάνει τις Δημοτικές Κοινότητες Αιανής, Αγίας Παρασκευής, Κερασέας, Κτενίου, Ροδιανής, Ρυμνίου και Χρωμίου.
10. Την αριθμ. 40281/22-7-2025 (ΦΕΚ 901/τ' Υ.Ο.Δ.Δ./22-7-2025) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, περί αποδοχής παραίτησης του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου από τη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης και διορισμού του στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου- Δυτικής Μακεδονίας.
11. Τις αριθμ. 60/30-12-2010 και 15/2-2-2011 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και την αριθμ. 27/13-8-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με τον έλεγχο νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ και αναζήτησης πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ.

12. Το αριθμ. 52036/14-11-2025 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού -Οικονομικού Κοζάνης, με το οποίο ζητήθηκαν από το Δήμο Κοζάνης απόψεις και στοιχεία για την ασκηθείσα προσφυγή.
13. Το αριθμ 38533/27-11-2025 απαντητικό έγγραφο του ανωτέρω Δήμου, με το οποίο απεστάλησαν τα ζητηθέντα στοιχεία και οι απόψεις.
14. Τη λοιπή αλληλογραφία του φακέλου.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 227 και 238 του Ν. 3852/2010 και 64 του Ν. 4954/22, ορίζεται ότι οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει, με ειδική διοικητική προσφυγή, τις αποφάσεις των συλλογικών και μονομελών οργάνων των δήμων, των Περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών και των συνδέσμων αυτών για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση, ο δε Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο οποίος, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ ΟΤΑ, ασκεί τις αρμοδιότητες του Επόπτη ΟΤΑ, κατ' άρθρα 225 έως 227 του ανωτέρω νόμου, εξετάζει την προσφυγή και αποφαινεται επ' αυτής, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της.

Επειδή, όπως έχει ήδη νομολογηθεί, παρά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, η δέμηνη προθεσμία για την εξέταση της προσφυγής αρχίζει από την περιέλευση στη διοίκηση πλήρους φακέλου της προς έλεγχο πράξεως. Και τούτο διότι στην περίπτωση που λείπουν κάποια στοιχεία ή οι απόψεις των άμεσα ενδιαφερομένων και ζητηθεί ή αποστολή ή η συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική αυτή προθεσμία αρχίζει από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης (ΣτΕ 2242/08, 2115/09, 1530/06, 637/02, 2484/01, Π. Ζυγούρη ερμην. Ν. 3852/10 τόμ. Β' σελ. 43), στην κρίνόμενη δε υπόθεση ο πλήρης φάκελος και οι απόψεις περιήλθαν στην Υπηρεσία μας στις 28-11-2025.

Επειδή η προσφυγή ασκήθηκε εμπρόθεσμα και εντός της προβλεπόμενης από το νόμο αποκλειστικής προθεσμίας των δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της προσβαλλόμενης πράξης στο πρόγραμμα Διαύγεια, στις 29-10-2025, η δε προσφυγή κατατέθηκε, στην Υπηρεσία μας, στις 11-11-2025, λαμβάνοντας αριθμό πρωτοκόλλου 51231/11-11-2025.

Επειδή οι προσφεύγοντες έχουν έννομο συμφέρον για την άσκηση της προσφυγής, καθώς, ως κάτοικοι των Δημοτικών Κοινοτήτων της Δ.Ε. Αιανής, εξυπηρετούντο από το Ληξιαρχείο, που έδρευε στην Αιανή και ως εκ τούτο αναγκάζονται πλέον να μεταφέρονται στην Κοζάνη για τη διεκπεραίωση των υποθέσεών τους.

Επειδή, ωστόσο, απαραίτητη προϋπόθεση για την προσβολή μιας διοικητικής πράξης είναι ο εκτελεστός χαρακτήρας αυτής, ήτοι η θέσπιση κανόνα δικαίου ατομικού (με την ατομική πράξη) ή απρόσωπου (με την κανονιστική πράξη) και επομένως δεν προσβάλλονται παρραδεκτως πράξεις που στερούνται εκτελεστότητας, όπως αυτές είναι: α) Πράξεις που

υπόκεινται σε έγκριση, β) Ενέργειες εσωτερικές σχετικές με την εσωτερική λειτουργία των Υπηρεσιών της Διοίκησης, στις οποίες περιλαμβάνονται διαβιβαστικά έγγραφα, απλές οδηγίες, συστάσεις ή υποδείξεις, ερμηνευτικές εγκύκλιοι, γ) απλές γνώμες, δ) έγγραφα, με τα οποία παρέχονται στο διοικούμενο ή σε άλλη αρχή πληροφορίες ή γίνονται απλές ανακοινώσεις προς αυτούς, ε) πράξεις που εκδόθηκαν χωρίς νόμιμο έρεισμα, στ) προπαρασκευαστικές πράξεις, που προηγούνται πριν την έκδοση μιας διοικητικής πράξης, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι απλές ή θετικές σύμφωνες γνωμοδοτήσεις και οι προτάσεις ζ) πράξεις εκτέλεσης, που ενεργούνται μετά την έκδοση της διοικητικής πράξης με σκοπό την εκτέλεσή της, η) βεβαιωτικές πράξεις, θ) πράξεις που έχουν ενσωματωθεί σε μεταγενέστερη διοικητική πράξη και, λόγω της ενσωμάτωσης, έχουν απωλέσει τον εκτελεστό τους χαρακτήρα και ι) πράξεις άσκησης διοικητικής εποπτείας σε πράξεις ανυπόστατες ή η εκτελεστές. (ιδέ Επαμεινώνδα Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 11<sup>η</sup> έκδοση, 2005, σελ.499-504).

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 344/1976, αναφορικά με τις ληξιαρχικές περιφέρειες της χώρας, ορίζεται ότι «1.Έκαστος δήμος και εκάστη κοινότης αποτελεί ιδίαν ληξιαρχικήν περιφέρειαν. 2. Δι' αποφάσεως του Υπουργού των Εσωτερικών, δημοσιευομένης διά της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως, δύναται μία ληξιαρχική περιφέρεια να υποδιαιρεθῇ εις πλείονας ή πλείονες να συμπτυχθούν εις μίαν.»

Επειδή από τα ανωτέρω προκύπτει ότι για τη σύμπτυξη-συγχώνευση ή υποδιαίρεση των ληξιαρχείων της χώρας απαιτείται η έκδοση απόφασης από τον Υπουργό Εσωτερικών ή το εξουσιοδοτημένο από αυτόν όργανο, δημοσιευόμενη στο ΦΕΚ, ενώ οποιαδήποτε προγενέστερη πράξη, όπως η υποβολή αιτήματος, προκειμένου να εκκινηθεί η διαδικασία, δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα, αλλά εισηγητικό, αφού δεν ορίζεται διαφορετικά στις προαναφερθείσες διατάξεις.

Επειδή, στην κρινόμενη υπόθεση, με την αριθμ. 52278/2-10-2025 απόφαση του Υφυπουργού Εσωτερικών, δημοσιευθείσα στο ΦΕΚ 5407/τ. Β'/10-10-2025, τροποποιήθηκε η αριθμ. Φ. 127080/57460/21.12.2010 προγενέστερη όμοια, κατόπιν του αριθμ.36609/2-12-2024 αιτήματος του Δημάρχου Κοζάνης και συγχωνεύθηκαν σε ένα, ήτοι στο Ληξιαρχείο Δήμου Κοζάνης, τα ληξιαρχεία των Δημοτικών Ενοτήτων Αιανής, Ελίμειας, Ελλησπόντου, Δημητρίου Υψηλάντη και Κοζάνης, ώστε στο Δήμο να υπάρχει μια ληξιαρχική Περιφέρεια, ταυτιζόμενη με τα διοικητικά του όρια, με έδρα τη ΔΕ Κοζάνης.

Επειδή με την προσβαλλόμενη πράξη απορρίφθηκε η πρόταση των δεκαπέντε δημοτικών συμβούλων Δήμου Κοζάνης για την εισήγηση προς το Υπουργείο Εσωτερικών να ανακληθεί η προαναφερθείσα Υπουργική Απόφαση, κατά το μέρος που αφορά τη συγχώνευση του ληξιαρχείου της Δ.Ε. Αιανής, με αυτό της Δ.Ε. Κοζάνης, προκειμένου το πρώτο να παραμείνει και να εξυπηρετεί τους κατοίκους των Δημοτικών της Κοινοτήτων. Ωστόσο, η πράξη αυτή δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα, καθώς, όπως προαναφέρθηκε, για να ολοκληρωθεί η συγκεκριμένη διαδικασία και να εκδοθεί η Υ.Α ή να ανακληθεί-τροποποιηθεί αυτή, δεν απαιτείται να προηγηθεί η λήψη σχετικής απόφασης από το οικείο Δημοτικό Συμβούλιο, αλλά αρκεί και αίτημα του οικείου Δημάρχου, οποιαδήποτε δε πράξη του Συμβουλίου για το συγκεκριμένο θέμα μόνο ως εισήγηση θα μπορούσε να θωρηθεί.

Επομένως, πρέπει να απορριφθεί η ασκηθείσα προσφυγή, ως απαράδεκτη, καθώς στρέφεται κατά μη εκτελεστής διοικητικής πράξης.

Αφού λάβαμε υπόψη και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου

### **Α π ο φ α σ ί ζ ο υ μ ε**

Απορρίπτουμε, ως απαράδεκτη, την κατατεθείσα, στις 11-11-2025, προσφυγή των Βαβλιάρα Αστέριου κλπ (συν. 81), κατοίκων Δημοτικής Ενότητας Αιανής, κατά της αριθμ. 242/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Κοζάνης, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην Περιφέρεια, στη ΖΕΠ Κοζάνης.

**Ο Γραμματέας  
Αποκεντρωμένης Διοίκησης  
Ηπείρου-Δυτ. Μακεδονίας**

**Δρ Ιωάννης Κ. Σάββας**

#### **Κοινοποίηση**

1. Δήμο Κοζάνης  
(Με αποδεικτικό επίδοσης, που θα μας αποσταλεί)
2. κ. Βαβλιάρα Αστέριο  
δια του Δήμου Κοζάνης  
για ενημέρωση και των λοιπών προσφευγόντων  
(Με αποδεικτικό, που θα μας αποσταλεί)